

Заключение
Государственной комиссии по изучению
ситуации, сложившейся в селе Кой-Таш
Аламудунского района Чуйской области
Кыргызской Республики
7 и 8 августа 2019 года

Заключение
Государственной комиссии по изучению ситуации,
сложившейся в селе Кой-Таш Аламудунского района
Чуйской области Кыргызской Республики
7 и 8 августа 2019 года

Введение

В целях объективного и всестороннего изучения ситуации, сложившейся в с. Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области Кыргызской Республики 7 и 8 августа 2019 года, во исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 августа 2019 года № 3218-VI распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2019 года № 316-р образована Государственная комиссия (*приложение 1 к настоящему заключению*).

В рамках работы Государственной комиссии заслушаны руководители и должностные лица Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (далее – ГКНБ), Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (далее – МВД), Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и лечебных учреждений, проведены беседы с сотрудниками органов национальной безопасности и внутренних дел, непосредственно принимавшими участие в указанных событиях, изучены все имеющиеся отношение к событиям документы, в том числе секретные, а также материалы из средств массовой информации и интернет-изданий как в предшествующий период, так и непосредственно в дни событий, проведены встречи со сторонниками Атамбаева А.Ш. и жителями Аламудунского района с выездом на место, осмотрены поврежденные объекты и инфраструктура, с посещением некоторых домов жителей с. Кой-Таш и сожженного здания поселкового отделения милиции в с. Беш-Кунгей.

Вместе с тем, членам Государственной комиссии не представилось возможным заслушать отдельных непосредственных участников событий – депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карамушкину И.Ю. и Кодуранову А.С., категорически отказавшихся от встречи с членами Государственной комиссии, несмотря на неоднократные приглашения.

Состав, Регламент работы Государственной комиссии (*приложение 2 к настоящему заключению*), указанные в заключении ссылки, копии доказательственных материалов и видеозаписи прилагаются к настоящему заключению.

Глава 1. Общественно-политическая ситуация, предшествующая событиям в селе Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области 7-8 августа 2019 года

1.1. Предпосылки событий

26 января 2018 года на ТЭЦ г. Бишкек произошла авария, из-за которой жители столицы на трое суток остались без отопления в установившиеся в этот период аномально холодные дни. 31 января 2018 года для изучения причин аварии Жогорку Кенешем Кыргызской Республики создана депутатская комиссия, которой в ходе расследования были выявлены факты коррупции и нецелевого использования кредитных средств как при подписании самого кредитного соглашения, так и непосредственно при модернизации ТЭЦ.

В результате проведенной проверки по реализации проекта «Модернизация ТЭЦ г. Бишкек» Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики возбуждено несколько уголовных дел по факту коррупции. Согласно заключению комплексной комиссионной судебно-строительной и технической экспертизы, государству причинен ущерб в сумме 5 439 527 482 сома (111 252 797 долларов США).

В рамках данных уголовных дел предъявлены обвинения в коррупции и злоупотреблении служебным положением бывшим премьер-министрам Кыргызской Республики Исакову С.Дж. и Сатыбалдиеву Ж.Ж., бывшему министру энергетики и промышленности Кыргызской Республики Артыкбаеву О.М. и его заместителю Калиеву А.Р., бывшему генеральному директору открытого акционерного общества «Электрические станции» Авазову С.А. и его заместителю Назарову Ж.М., исполнительному директору группы по управлению модернизацией ТЭЦ г. Бишкек ОАО «Электрические станции» Бримкулову Т.Б., бывшему министру финансов Кыргызской Республики Лавровой О.В. и другим лицам.

В ходе досудебного производства следствием также установлена причастность экс-президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. к модернизации ТЭЦ г. Бишкек.

В частности, согласно информации Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в соответствии с поручением Атамбаева А.Ш. главой проекта «Модернизация ТЭЦ г. Бишкек», входящего в полномочия Правительства Кыргызской Республики, был определен заведующий отделом Аппарата Президента Кыргызской Республики Исаков С.Дж. Его служебные записки для исполнения направлялись министру энергетики и промышленности Кыргызской Республики, минуя главу Правительства Кыргызской Республики.

В дополнение к этому Атамбаев А.Ш. сам подтвердил свою причастность, неоднократно заявляя в СМИ, что «все стратегические решения по реконструкции ТЭЦ г. Бишкек, в том числе о согласии на выбор подрядчика, принимались лично им, как главой государства» (<https://ru.sputnik.kg/video/20180331/1038447156/atambaev-sdpk-sezd-rajym-tehc-avariya.html>).

Учитывая, что коррупционные проявления, сопутствующие реализации проекта модернизации ТЭЦ г. Бишкек, носили не единичный характер, и понимая их масштаб в других секторах экономики, в которых были замешаны и отдельные представители государственных и правоохранительных структур, 8 февраля 2018 года на заседании Совета безопасности Кыргызской Республики, проведенном по инициативе Президента Кыргызской Республики – Председателя Совета безопасности Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш., было принято решение по искоренению этих явлений, начиная с высших эшелонов государственной власти.

В рамках реализации принятых решений Совета безопасности Кыргызской Республики правоохранительными органами были выявлены многочисленные факты коррупции и возбуждены резонансные уголовные дела в отношении бывших и действующих высокопоставленных должностных лиц (по фактам коррупции при модернизации ТЭЦ г. Бишкек, реконструкции Государственного исторического музея Кыргызской Республики и строительстве ипподрома в с. Бактуу-Долоноту, по факту незаконного обогащения депутатов и бывших членов Правительства и т.д.).

В свою очередь, Атамбаев А.Ш., после прекращения исполнения полномочий Президента Кыргызской Республики в 2017 году, намеревался сохранить влияние над основными общественно-политическими процессами в стране и контроль над государственными институтами. Для этого, после президентских выборов им была осуществлена попытка создания системы неформального управления государством параллельно конституционному строю власти.

Оказывая открытое политическое давление на действующего Президента, Атамбаев А.Ш. рассчитывал через Премьер-министра Исакова С.Дж, председателя ГКНБ Сегизбаева А.К., его заместителей Суюмбаева Б.Т., Мусакеева Д.С., министра внутренних дел Исраилова У.Д., генерального прокурора Жолдубаеву И.Ы. и других своих ставленников оставаться одним из главных субъектов политического процесса в стране.

Однако начатая работа по искоренению коррупции помешала реализации планов Атамбаева А.Ш., так как в большинстве вскрытых фактов коррупции, в период его президентства, прослеживалось участие его

ближайших соратников, которым впоследствии предъявлены обвинения по возбужденным уголовным делам.

Эти планы также оказались неосуществимыми после того, как 7 апреля 2018 года с занимаемой должности был освобожден Сегизбаев А.К., 11 апреля 2018 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики одобрена отставка Жолдубаевой И.Ы. и вслед за этим 19 апреля 2018 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 102 голосами депутатов выражено недоверие Правительству Исакова С.Дж., и кабинет министров был отправлен в отставку.

С этого момента Атамбаев А.Ш. и его приближенные осознали, что влиять в полной мере на политический процесс в стране им не удастся.

После чего, бывшим Президентом Атамбаевым А.Ш. и его окружением, с целью избежать уголовной ответственности, была организована кампания по дискредитации власти и приданию политической окраски уголовным делам, с обвинением властей в организации политических гонений.

С 31 марта 2018 года Атамбаев А.Ш. начал выступать с критикой в адрес действующего Президента Кыргызской Республики, обвиняя его в связях с коррупционерами, в восстановлении «Бакиевского режима» и т.д. (*приложение 3 к настоящему заключению*).

При этом Атамбаев А.Ш. в своих выступлениях умолчал, что именно благодаря Жээнбекову С.Ш., который был губернатором Ошской области, в апреле 2010 году в г. Ош были сорваны планы Бакиева К.С. по отделению южных регионов Кыргызстана

(https://www.youtube.com/watch?v=KB7QaY_q6x8).

Далее Атамбаев А.Ш. начал консолидировать под своим началом оппозиционных политических и общественных деятелей и проводить активную информационную работу по негативному освещению деятельности действующей власти через СМИ и социальные сети.

Кроме того, с начала 2019 года сторонники Атамбаева А.Ш. провели ряд митингов и пресс-конференций, на каждом из которых прозвучали обвинения в адрес главы государства, Жогорку Кенеша и Правительства, а также судебных и правоохранительных органов, с целью эскалации протестного настроения населения и внесения раскола в общество. В рамках указанных мероприятий также были выдвинуты требования по освобождению содержащихся под стражей Исакова С.Дж., Кулматова К.К. и Ибраимова А.С., в случае неисполнения которых заявлялось об организации массовых акций протестов по всей республике.

17 марта, 7 апреля, 8 июня и 3 июля 2019 года Атамбаевым А.Ш. были организованы митинги перед зданием «Медиа-Форум» с целью мобилизации людских ресурсов и нагнетания общественно-политической обстановки.

Так, 17 марта 2019 года возле здания «Медиа Форум» ими был организован митинг-реквием в честь годовщины Аксыйских событий, во время которого его сторонники обвинили официальную власть в установлении семейно-кланового правления и призвали присутствующих к объединению под лозунгом: «*Кыргызстан без братьев Жээнбековых!*».

В своем выступлении Атамбаев А.Ш. также подверг критике и обвинил официальные власти в продвижении «Бакиевского» режима (https://www.youtube.com/watch?v=RiBJJeJiU4I&feature=player_embedded).

6 апреля 2019 года в конференц-зале здания «Медиа Форум», во время съезда СДПК Атамбаев А.Ш. обвинил официальные власти «в реставрации семейно-кланового правления и преследовании политических оппонентов».

Данное мероприятие проходило с участием Кодурановой А.С., Карамушкиной И.Ю., Орозовой К., Самигуллиной А., Мадеминова М., Момбекова Р., Айнакулова М., Артыкова А. (депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики), Ниязова Ф.А., Усубалиева Т., Жолдубаевой К., Касымбекова Н., Кылычова А., Халиковой А., Мискенбаева М.Дж., Жамгырчиева А., Турдукулова А.И., Султанбекова Т., Докенова Э., Абдурахманова С., Окенова Э., Борбукеевой Р. и других.

7 апреля 2019 года возле здания «Медиа-Форум» прошел митинг, посвященный 9-й годовщине народной Апрельской революции, на котором была принята резолюция, содержащая обвинения в коррумпированности власти и процветании беззакония, возврате «Бакиевских времен и атмосферы страха» (*приложение 4 к настоящему заключению*).

8 июня 2019 года возле здания «Медиа-Форум» ими был проведен митинг под лозунгом «За реальную борьбу с коррупцией», по результатам которого была принята резолюция с обвинением официальной власти и правоохранительных органов в беззаконии, с постановкой вопроса о досрочной отставке главы государства и проведении досрочных выборов, где Атамбаев А.Ш. при выступлении, публично оскорбляя депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назвал их «Чимкирик парламент» (*приложение 5 к настоящему заключению*).

Атамбаев А.Ш. и его сторонники постепенно, с июня 2019 года начали переходить к более радикальным мерам, предпринимая попытки для дестабилизации общественно-политической ситуации в стране, в том числе разжигая межрегиональную вражду.

Так, 22 июня 2019 года в доме Атамбаева А.Ш., в с. Кой-Таш был создан «Народный штаб по защите Атамбаева А.Ш.» и уже на следующий день, с 23 июня, согласно информации ГКНБ, в его доме было организовано постоянное пребывание определенного количества его сторонников, которые были распределены по группам, с назначением их лидеров. Также

между ними были распределены обязанности, организованы круглосуточное дежурство, обеспечение трехразовым питанием и ежедневная выплата денежных средств. Посильную помощь в обеспечении питанием оказывали бывший председатель ГКНБ Сегизбаев А.К. и другие.

Согласно представленным ГКНБ и опубликованным в различных интернет-изданиях материалам, наружный периметр дома Атамбаева А.Ш. был укреплен бетонными блоками и обнесен колючей проволокой, на окнах дома установлены железные сетки, между этажами установлены металлические решетки и сетка рабица, внутри дома сооружены барьеры из мешков с песком, заготовлены огнетушители, противогазы, дубинки и бутылки с зажигательной смесью, а также на территорию дома осуществлен подвоз камней среднего размера, удобных для метания в сотрудников силовых структур. С юго-западной стороны дома Атамбаева А.Ш. была установлена юрта для сторонников. На территории дома установлена палатка со столами и стульями для приема пищи, завезены двухъярусные кровати, матрасы и одеяла, установлены биотуалеты (*приложение 6 к настоящему заключению*).

В ряде СМИ и социальных сетях опубликованы статьи о подготовке Атамбаева А.Ш. к штурму его дома со стороны сотрудников правоохранительных органов и угрозах его сторонников в адрес властей.

27 июня 2019 года во время пресс-конференции в с. Кой-Таш депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карамушкина И.Ю. заявила: *«Если власти не будут реагировать на наше обращение, то мы должны прийти на площадь и там заявить обо всем. Мы имеем право выступать там. К сожалению, это может привести к подаче третьего урока. Надеюсь, силовики знают все прошлые ошибки, надеюсь, не будет никаких жертв.»*

В свою очередь, в с. Кой-Таш, комментируя решение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о лишении статуса экс-президента Атамбаева А.Ш., Мискенбаев М.Дж. призвал граждан к объединению с целью совместного сопротивления властям: *«Мыйзамдуу бол деп, мен баарыңарды чакырам, адилетсиздикке күрөшөм деген баарыңар Кой-Ташка келгиле, бүгүн келгиле, азыр чыккыла. Мына эми күрөшөбүз булар менен. Анткени булар Кыргызстанды жок кылат, кеп Атамбаевте эмес, кеп мамлекетте болуп жатат...»* (*приложение 7 к настоящему заключению*).

В этот же день на сайте информационного агентства «ELGEZIT» опубликована статья под названием «Атамбаев намерен защищаться «живым щитом», конницей и бойцами «на матрасах», с соответствующими фотоматериалами (*приложение 8 к настоящему заключению*).

3 июля 2019 года, возле здания «Медиа Форум» состоялся митинг с участием Атамбаева А.Ш., Жээнбекова Р.Б., Мадеминова М., Артыкова А., Орозовой К., Карамушкиной И.Ю., Кодурановой А.С., Жолдубаевой К., Ниязова Ф.А., Айткеева М., Мискенбаева М., Жамгырчиева А.,

Дуйшембиева Ж., Усубалиева Т., Баабиева Ф., Султанбекова Т. и других лиц.

Выступая перед собравшимися, Атамбаев А.Ш. заявил, что действующая власть долго не продержится, потребовал отставки Правительства и парламента, а также пригрозил разделением страны: *«Ушул жерден деле мага канча курч бала келип айтып жатат: «Байке биз барбайлыкны тигил жакка, жетелеп барбайсызбы», - деп. Мен токтотуп жатам. Бирок, бир күнү эл кетсе, эл деген сел да, эмне болот аягында? Аягында жаман бүтөт, мүмкүн Кыргызстан бөлүнүп кетет...»*.

Мискенбаев М.Дж. в своем выступлении потребовал отставки Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш.: *«Сооронбай Жээнбеков кетмейинче Кыргызстан оңолбойт!... Биздин бир гана талабыбыз болуш керек, мен өткөндө айткам, «Кыргызтан без братьев Жээнбековых» деген ураан менен чыгыш керек», - деп. Башка эч кандай вариант жок бизде. Ошол үчүн чимкиригине карабай биз бүгүн «Соке кетсин», - деп чыгышыбыз керек! Соке кетсин! Соке кетсин! Мына ушундай ураан менен чыгышыбыз керек» (приложение 9 к настоящему заключению, <https://currenttime.tv/a/30035672.html>,*

<https://www.youtube.com/watch?v=4MuYt1BiqOk>).

На этом же мероприятии Карамушкина И.Ю., потребовав отставки Жогорку Кенеша, с трибуны заявила: *«Обратной дороги нет. Сейчас исторический момент: мы начинаем акции протеста. Мы можем быть сегодня в единстве и снести клановую систему. Эту власть в покое мы не оставим. Нарушения будут продолжаться. Мы должны вернуть страну в нормальное законодательное русло. Мы идем за правое дело, победа будет за нами!» (приложение 10 к настоящему заключению).*

По итогам митингов были выдвинуты ультимативные требования, что дают властям два месяца срока на их удовлетворение, в противном случае организуют более масштабные мероприятия.

19 июля 2019 года на своей странице в социальной сети «Facebook» директор телекомпании «Апрель» Ложников Д. опубликовал пост о проводимых подготовительных мероприятиях сторонников Атамбаева А.Ш. к возможному штурму его дома.

Официальный представитель СДПК и советник Атамбаева А.Ш. Жолдубаева К. на своей странице в социальной сети «Facebook» заявила: *«Из достоверных источников стало известно – дана команда на силовой захват экс-президента Алмазбека Атамбаева. Операцию планируют осуществить завтра во второй половине дня силами около полутора тысяч сотрудников правоохранительных органов. Видимо, власть забывает о том, что радикальные меры могут привести к неотвратимым последствиям...»*.

24 июля 2019 года состоялась встреча между Президентом Российской Федерации Путиным В.В. и Атамбаевым А.Ш. (с целью

заручиться международной поддержкой со стороны стратегического партнера – Российской Федерации).

По результатам встречи в СМИ опубликовано официальное коммюнике Президента Российской Федерации, где указано: *«Моя позиция хорошо известная. И до него (до Атамбаева) я эту позицию тоже довёл. Я считаю, что Кыргызстан, а это наш союзник, близкое нам государство, что Кыргызстан пережил уже несколько достаточно серьезных внутриполитических потрясений, если быть более точным, как минимум, два. И на этом, на мой взгляд, нужно остановиться именно в интересах народа Кыргызстана. Страна нуждается в политической стабильности. И все люди должны объединиться вокруг действующего Президента и помогать ему в развитии государства».*

5 августа 2019 года, во время встречи со своими сторонниками Атамбаев А.Ш. начал допускать сепаратистские высказывания, заявив: *«Азыр бул территория Кой-Таш. Пока. Менин айылым суунун аркы жагында. Мен негизи суунун аркы жагында үй салайын дегем, анан бул жакта бир айылдаш бир иним бул үйдү сатып ал деп... Бирок, азыр карасам бул дагы Кудайдын жазганы экен, Бул үйдүн баары, боз-үйдүн бары туура чыгып жатат. Анан мен сезип жатам, бул өзүнчө эле музей болгон турат да «Койташская народная республика» болуп»* (приложение 11 к настоящему заключению).

В этот период отдельными сторонниками Атамбаева А.Ш. осуществлялись попытки разжигания межрегиональной вражды. В социальной сети «YouTube» размещена видеопубликация под названием «Атамбаев тарапкерлеринин эңсегени эмне?» (телефонный разговор между «Фархатом Баабиевым» и неким «Аманом»), где активный сторонник Атамбаева А.Ш. Баабиев Ф. в ходе беседы с парнем по имени «Аман» заявляет о необходимости разжигания межрегиональной розни на территории Чуйской области путем избиения, а также поджога объектов бизнеса и домов выходцев из Ошской области *«... Короче деген Чүйдө жашап жаткан оштуктарды талкалаш керек, муну региональный конфликт кылыш керек да, чоң. Оштуктарды кеткиле ошуңарга деп, оштуктардын бизнесин өрттөш керек, оштуктардын өздөрүн сабап, Чүй оштуктарды кысым кылыш керек. Ошондо правительство ойгонот, ошондо лидерлер чыгып, ошондо переворот болот!...»* (https://www.tuz.kg/news/1883_arestovan_storonnik_almazbeka_atambaeva_farhad_baabiev.html).

По данному факту 15 августа 2019 года Главным следственным управлением ГКНБ начато досудебное производство по статье 313 Уголовного кодекса Кыргызской Республики («Возбуждение межрегиональной вражды (розни), совершенное группой лиц по предварительному сговору»). Назначены лингвистическая и судебно-фонографические экспертизы. В настоящее время уголовное дело находится на стадии расследования.

Также, Атамбаевым А.Ш. еженедельно были организованы концерты для увеличения числа своих сторонников и лекции по различным социально-экономическим проблемам страны, с целью дискредитации деятельности властей.

Во время встреч со своими сторонниками Атамбаев А.Ш. неоднократно обвинял власти в нарушении законодательства при лишении его статуса экс-президента и вызове на допрос в Следственную службу МВД по делу о незаконном освобождении Батукаева А., обосновывая это тем, что он обратился к Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики, и в связи с этим любые действия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и правоохранительных органов должны быть приостановлены до вынесения решения Конституционной палаты.

Тогда как соответствующее ходатайство было подано в Конституционную палату и принято к производству 5 июля текущего года, но оно еще не было рассмотрено по существу, и по нему еще не было принято решение на тот период (о признании противоречащими Конституции Кыргызской Республики норм Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики»).

До вынесения решения Конституционной палатой следовало руководствоваться действующим законодательством, так как рассмотрение Конституционной палатой обращения не приостанавливает производство по другим делам.

Следовательно, игнорирование требований законов, ссылаясь на рассмотрение Конституционной палатой обращения, по которому еще не было вынесено решение, со стороны Атамбаева А.Ш. и его сторонников было неправомерным.

О чем прекрасно знали Атамбаев А.Ш. и его сторонники из круга политических и общественных деятелей, но тем не менее намеренно вводили в заблуждение граждан страны для обострения протестных настроений.

1.2. Лишение Жогорку Кенешем Кыргызской Республики статуса экс-президента Атамбаева А.Ш.

Атамбаев А.Ш. и его сторонники с самого начала своих протестных кампаний обвиняли власти якобы в незаконности действий по возбуждению уголовного дела в отношении него и производства следственных действий, ссылаясь на неприкосновенность экс-президента в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики».

Действующая Конституция Кыргызской Республики закрепляет, что статус экс-президента устанавливается законом (ч. 2 ст. 69).

Другая норма Конституции Кыргызской Республики, точнее статья 67, устанавливает порядок отрешения от должности и привлечения к уголовной ответственности только действующего Президента, который может быть привлечен к уголовной ответственности после отрешения его от должности на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях признаков преступления.

Отмечаемый Атамбаевым А.Ш. и его сторонниками Закон Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики», принятый в 2003 году, предусматривал, что «Экс-президент Кыргызской Республики обладает неприкосновенностью. Он не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за действия или бездействие, совершенные им в период исполнения полномочий Президента Кыргызской Республики, а также задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу либо личному досмотру. Неприкосновенность экс-президента Кыргызской Республики распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему архивы, иное имущество, документы, багаж и на его переписку».

Иными словами, экс-глава государства наделялся абсолютной и безграничной неприкосновенностью.

Данный Закон был принят исходя из редакции Конституции Кыргызской Республики от 2 февраля 2003 года, статьей 53 которой устанавливались аналогичные нормы о неприкосновенности экс-президента.

Но, принятой Конституцией от 9 ноября 2006 года нормы об абсолютной неприкосновенности экс-президента были исключены (ст. 53).

В последующих редакциях Конституции Кыргызской Республики: от 15 января 2007 года, 23 октября 2007 года, 27 июня 2010 года и 28 декабря 2016 года норма об абсолютной неприкосновенности экс-президента также не предусмотрена.

В этом случае следует полагать, что данная статья Закона, дающая абсолютную неприкосновенность экс-президенту, вовсе противоречила Конституции во всех отмеченных редакциях и, соответственно, не могла быть применена по существу.

Несмотря на это, вышеуказанная норма сохранялась вплоть до октября 2018 года, когда решением Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики она была признана противоречащей Конституции Кыргызской Республики.

Этому предшествовало обращение Токтакунова Н.А. от 18 апреля 2018 года о признании статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики», противоречащей части 3 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики, которая провозглашает равенство всех перед законом и судом.

Одним из основополагающих документов международного права является Всеобщая декларация прав человека 1948 года, устанавливающая неотъемлемые и нерушимые права людей и имеющая прямое действие на территории всех стран-членов ООН, в том числе в Кыргызской Республике. Декларация провозглашает – все люди равны перед законом (ст. 7), что легло в основу Конституции Кыргызской Республики, принятой в 2006 году и в последующих ее редакциях, в том числе для исключения нормы об абсолютной неприкосновенности экс-президента.

С учетом вышеизложенного, доводы Атамбаева А.Ш. и его сторонников о его абсолютной неприкосновенности согласно Закону 2003 года не имеют никакой основы и противоречат Конституции Кыргызской Республики, включая редакции с 2006 года, в том числе последней редакции 2016 года.

Конституция Кыргызской Республики имеет прямое действие на всей территории Кыргызской Республики и исключает действие противоречащих ей законов, соответственно нормы, на которые ссылался Атамбаев А.Ш., не подлежат применению.

3 октября 2018 года Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, рассмотрев обращение Токтакунова Н.А. о проверке конституционности указанной статьи Закона, вынесла решение, что оспариваемая норма противоречит части 3 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики в той мере, в какой эта норма не предусматривает процедуру привлечения к ответственности экс-президента за деяния, совершенные им в период исполнения полномочий Президента Кыргызской Республики.

При этом, Конституционная палата отмечает, что оспариваемая статья не предусматривает процедуру преодоления правового иммунитета экс-президента для наступления юридической ответственности за деяния, совершенные им в период исполнения президентских полномочий, что придает неприкосновенности экс-президента абсолютный характер и превращает ее в личную привилегию. Безусловный запрет на привлечение к уголовной ответственности экс-президента будет противоречить конституционным принципам равенства всех перед законом и судом, и неотвратимости наказания за совершенное уголовное деяние. Правовой иммунитет экс-президента должен иметь конкретные правовые рамки, а решение о его преодолении должно быть не менее сложным, чем принятие решения об отрешении от должности действующего Президента.

Решения Конституционной палаты вступают в силу с момента провозглашения, являются окончательными и обжалованию не подлежат (решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 3 октября 2018 года № 6-р).

Вместе с тем, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики был инициирован законопроект о внесении изменений в Закон Кыргызской

Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики», направленный на приведение его в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, принятой референдумом 27 июня 2010 года.

Данный Закон, принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 4 апреля 2019 года и вступивший в силу 27 мая 2019 года, устанавливает (ст. 12), что экс-президент Кыргызской Республики обладает неприкосновенностью в пределах, установленных данным Законом, и может быть привлечен к уголовной ответственности после лишения его статуса экс-президента только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики обвинения в совершении особо тяжкого преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора Кыргызской Республики об имевшихся в действиях экс-президента Кыргызской Республики признаках преступления на период исполнения им полномочий Президента Кыргызской Республики.

При этом, решение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о выдвижении обвинения против экс-президента Кыргызской Республики для лишения его статуса должно быть принято большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов и только при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Ввиду причастности Атамбаева А.Ш. к ряду расследуемых уголовных дел, в том числе по фактам незаконного освобождения из мест лишения свободы Батукаева А. и коррупции при реализации проекта «Модернизация ТЭЦ г. Бишкек», по которым следственными органами осуществлялось досудебное производство, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 13 июня 2019 года была образована временная специальная комиссия для дачи заключения по вопросу выдвижения обвинения против экс-президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш.

На основании заключения специальной комиссии и инициативы группы депутатов Жогорку Кенеша, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 июня 2019 года выдвинуто обвинение против Атамбаева А.Ш. в совершении особо тяжких преступлений по следующим шести пунктам (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О выдвижении обвинения против экс-президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. для лишения его статуса» от 20 июня 2019 года № 3138-VI):

- незаконная выдача огнестрельного оружия иностранным гражданам, в том числе членам организованной преступной группы;
- незаконное освобождение криминального авторитета Батукаева А.;
- незаконное завладение участком в с. Кой-Таш;
- незаконное обогащение;
- коррупция при модернизации ТЭЦ г. Бишкек;

- причастность к незаконным поставкам угля на ТЭЦ г. Бишкек.

Постановление и заключение временной специальной комиссии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики направлены Генеральному прокурору Кыргызской Республики для дачи заключения о наличии в действиях бывшего Президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. признаков преступления в период исполнения им полномочий Президента Кыргызской Республики.

Генеральный прокурор Кыргызской Республики, рассмотрев материалы специальной комиссии, по пяти из шести пунктов, вынес заключение об имевшихся в действиях экс-президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. признаках особо тяжких преступлений:

- организация коррупции при подготовке, подписании и реализации проекта «Модернизация ТЭЦ г. Бишкек»;

- незаконное освобождение Батукаева А. под непосредственным контролем, координацией и по поручению Атамбаева А.Ш.;

- получение без соблюдения установленных законом порядка земельного участка, на котором расположен его дом в с. Кой-Таш;

- легализация незаконных доходов на основании ряда фиктивных (мнимых) сделок, полученных от Пархати С.;

- незаконная поставка угля на ТЭЦ г. Бишкек.

На основании заключения Генерального прокурора Кыргызской Республики Жогорку Кенеш Кыргызской Республики 27 июня текущего года вынес постановление о лишении Атамбаева А.Ш. статуса экс-президента (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О лишении статуса экс-президента Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаева» от 27 июня 2019 года № 3193-VI).

По информации Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в материалах уголовных дел имеются достаточные данные, свидетельствующие о наличии в вышеуказанных фактах признаков особо тяжкого преступления, а именно создание противоправной устойчивой связи с должностными лицами, обладающими властными полномочиями. Но данные, полученные в ходе досудебного производства, в соответствии со статьей 160 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, не подлежат разглашению.

Следует отметить, что Атамбаев А.Ш. и его сторонники не признавали изменения в Закон Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики», в части обратной силы нормы о неприкосновенности экс-президента Кыргызской Республики, которая подлежала применению на правовые отношения, возникшие с 23 октября 2007 года.

Вместе с тем, 24 октября 2019 года Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, рассмотрев ходатайство Кодурановой А.С., Карамушкиной И.Ю., Мадеминова М.Г., Артыкова А., Орозовой К.Б., Касымбекова Н.А., Усубалиева Т.Б. о признании

неконституционными и противоречащими Конституции Кыргызской Республики норм Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики» от 15 мая 2019 года, предусматривающих процедуры преодоления неприкосновенности экс-президента, вынесла решение о признании их соответствующими Конституции Кыргызской Республики.

1.3. Вызов Атамбаева А.Ш. в качестве свидетеля

В рамках расследования Следственной службой МВД уголовного дела по факту незаконного освобождения Батукаева А., ранее зарегистрированного в ЕРПП по признакам преступления, предусмотренного ст. 319 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (Коррупция), возникла необходимость производства допроса в качестве свидетеля Атамбаева А.Ш.

Вызов на допрос регулируется нормами Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, который по иерархии имеет более высокую юридическую силу, чем Закон Кыргызской Республики «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики и статусе экс-президента Кыргызской Республики».

В этой связи, а также учитывая лишение Жогорку Кенешем статуса экс-президента, представителям Атамбаева А.Ш. по месту его проживания по адресу в с. Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области были вручены по последовательности три повестки, первая – к 10 часам 9 июля 2019 года, вторая – к 10 часам 11 июля 2019 года и третья – к 10 часам 19 июля 2019 года, о вызове в Следственную службу МВД для дачи показаний по обстоятельствам дела.

Однако Атамбаев А.Ш., игнорируя требования уголовно-процессуального законодательства, через СМИ демонстративно отказался явиться на допрос и заявил, что при попытке принудительного доставления, будет применять огнестрельное оружие (*приложение 12 к настоящему заключению*,

https://kaktus.media/doc/393727_atambaev:_y_menia_est_nagradnoe_oryjie_i_ia_bydy_otstrelivatsia.html).

Учитывая данное обстоятельство, Следственной службой МВД принято решение: провести производство допроса Атамбаева А.Ш. по месту его проживания, и 22 июля 2019 года заместителем министра внутренних дел Кыргызской Республики Каниметовым М.Д. и руководителем следственной группы Аширходжаевым Э.Ж. осуществлен выезд в дом Атамбаева А.Ш. в с. Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области для производства следственных действий.

И на этот раз, Атамбаев А.Ш. вместе со своими сторонниками, находившимися в его доме, вопреки требованиям закона, не впустили их в дом (*приложение 13 к настоящему заключению*).

В соответствии с частью 3 статьи 189 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики лицо, вызываемое на допрос, обязано явиться в назначенный срок либо заранее уведомить следователя, уполномоченное должностное лицо органа дознания о причинах неявки. Следовательно, его публичный отказ явиться в следственные органы является грубым нарушением законодательства Кыргызской Республики.

Согласно статьям 58 и 121 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, в случае неявки по вызову без уважительных причин, свидетель может быть по постановлению следователя или судьи (суда) подвергнут приводу (принудительному доставлению).

Согласно статье 35 данного Кодекса, следователь уполномочен поручать органу дознания исполнение решений о задержании, приводе, а также получать по своему требованию от органа дознания содействие при осуществлении следственных, специальных следственных и других процессуальных действий. Постановление следователя по уголовному делу обязательно для исполнения руководителями организаций.

При этом, статьей 37 данного Кодекса установлено, что к органам дознания относятся в том числе органы национальной безопасности, которые в пределах своей компетенции полномочны осуществлять привод.

На основании изложенного, 1 августа 2019 года в рамках досудебного производства руководителем следственной группы Аширходжаевым Э.Ж. вынесено постановление о приводе Атамбаева А.Ш. в Следственную службу МВД.

Согласно объяснению министра внутренних дел Кыргызской Республики Джунушалиева К.А., учитывая наличие у Атамбаева А.Ш. огнестрельного оружия и существующую вероятность оказания активного сопротивления, в том числе вооруженного, ввиду неоднократных его подобных заявлений, постоянного нахождения в его доме большого количества его сторонников и других граждан, а также во избежание столкновения между сотрудниками 9-службы ГКНБ, осуществляющих охрану Атамбаева А.Ш. и силами МВД, руководителем следственной группы в соответствии с нормами действующего законодательства было принято решение поручить осуществление принудительного привода ГКНБ.

Глава 2. События 7 и 8 августа 2019 года в селе Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области

2.1. Действия подразделений ГКНБ и МВД, а также Атамбаева А.Ш. и его сторонников в ходе принудительного привода

Во исполнение поручения Следственной службы МВД от 1 августа 2019 года, для осуществления принудительного привода Атамбаева А.Ш. со стороны ГКНБ была сформирована группа из числа оперативных работников.

С учетом сложившейся ситуации и существующей вероятности угрозы жизни и здоровью лиц, осуществляющих принудительный привод, по рапорту оперативного подразделения ГКНБ были привлечены силы Службы специального назначения «Альфа» ГКНБ (далее – ССН «А») в количестве 55 сотрудников для обеспечения безопасности оперативных работников.

Сотрудники ССН «А», обеспечивающие безопасность оперативных работников, не были вооружены огнестрельным оружием, а лишь помповыми ружьями с резиновыми пулями и свето-шумовыми гранатами, которые относятся к категории специальных средств.

На случай обострения ситуации, для обеспечения безопасности задействованных сотрудников и граждан, в соответствии с Положением о ССН «А» и частью 16 статьи 15 Закона Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» была предусмотрена резервная группа вооруженных огнестрельным оружием сотрудников ССН «А», с дислокацией за пределами дома Атамбаева А.Ш.

Так, 7 августа 2019 года, примерно в 19:45 ч., в с. Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области группой из числа оперативных работников ГКНБ при содействии сотрудников ССН «А» было начато мероприятие по принудительному приводу Атамбаева А.Ш.

Входные ворота, ведущие на территорию дома Атамбаева А.Ш., были заблокированы, в связи с чем оперативные работники ГКНБ, постучавшись, представившись и указав о наличии следственного поручения, попросили открыть ворота. Однако сторонники Атамбаева А.Ш., находившиеся внутри, отказались открыть ворота и не впустили их на внутреннюю территорию дома.

Убедившись в невозможности войти через двери и ворота, сотрудники ССН «А» приняли решение перепрыгнуть через забор и открыть ворота, чтобы обеспечить доступ оперативных работников на территорию дома для принудительного привода Атамбаева А.Ш.

Согласно информации сотрудников ССН «А», а также представленным ГКНБ видеоматериалам, в этот момент сторонники Атамбаева А.Ш., находившиеся на территории его дома, начали

забрасывать камнями сотрудников ГКНБ, с криками «Качпагыла, таш алып ыргыткыла». В результате чего сотрудниками ССН «А» в ответ были применены специальные средства в соответствии со статьей 24 Закона Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности», в целях отражения нападения и пресечения массовых беспорядков.

Однако по рассказам отдельных сторонников Атамбаева А.Ш., которые готовили пищу и в тот момент находились во дворе дома, группа спецназа, перепрыгнув через забор, сразу начала применять специальные средства, после чего сторонники начали забрасывать их камнями.

В 19:50 – 20:05 ч., несмотря на активное сопротивление и повальное закидывание камнями, сотрудники ССН «А», пройдя на территорию дома, обезвредили лиц из числа сторонников Атамбаева А.Ш., кидавших в них камни, и обеспечили проход оперативных работников к дому, в котором укрылся Атамбаев А.Ш. и его охранники.

В результате таких действий как со стороны сотрудников ССН «А», так и со стороны сторонников Атамбаева А.Ш., находящихся во дворе дома, произошло столкновение, которое привело к увечьям различной степени тяжести с обеих сторон, в том числе находящихся там женщин.

Примерно в 20:05 – 20:10 ч., сторонники Атамбаева А.Ш. через мобильную связь и социальную сеть начали распространять информацию о происходящих событиях в доме Атамбаева А.Ш., призывая всех собраться в с. Кой-Таш и дать отпор сотрудникам ГКНБ.

На территории дома Атамбаева А.Ш. сотрудники ССН «А» разделились на две группы, одна группа осталась у ворот, чтобы не допустить на территорию дома его сторонников, прибывающих для поддержки, а вторая группа, сопровождая оперативных работников, прошла в дом Атамбаева А.Ш.

Примерно в 20:25 ч., сотрудники ССН «А», используя брочерские инструменты, начали демонтировать решетки на лестницах для прохода на второй этаж.

Примерно в 20:40 ч., поднявшись на второй этаж, сотрудники ССН «А» следом попытались демонтировать решетки на лестнице, ведущей на третий этаж.

На попытки сотрудников ССН «А» вскрыть решетки, Атамбаев А.Ш. и его охранники открыли по ним прицельный огонь из огнестрельного оружия. Только после этого, резервная группа, имевшая в своем распоряжении тяжелый щит, была вынуждена присоединиться к основной группе, чтобы прикрыть их от пуль в процессе демонтажа решеток. Сотрудники ССН «А», прикрываясь тяжелым щитом, продолжили вскрытие решеток. Но, Атамбаев А.Ш. и его охранники из оборудованной на третьем

этаже огневой точки, для задержки сотрудников ССН «А» целенаправленно выстрелами ранили троих, в том числе заместителя начальника ССН «А» полковника Ниязбекова У.Н., который впоследствии скончался от полученного ранения в больнице.

Из-за выстрелов из огнестрельного оружия, сотрудникам ССН «А» не представилось возможным войти на третий этаж и осуществить план по принудительному приводу.

Следует отметить, что один из сотрудников 9-й службы ГКНБ, осуществлявших охрану Атамбаева А.Ш., подчинившись, не препятствовал законным действиям органа дознания, а Сагынбаев К. вместе с Атамбаевым А.Ш., укрывшись на третьем этаже, оказывали вооруженное сопротивление.

Хотя до событий 7 августа 2019 года, сотрудники 9-й службы ГКНБ, осуществлявшие охрану Атамбаева А.Ш., письменно были уведомлены о возможном проведении следственных мероприятий, без указания даты и времени.

В это время отдельные сторонники Атамбаева А.Ш., перекрыв улицы Аблесова и Дүйшенбек уулу в с. Кой-Таш, срубамы деревьев и камнями полностью заблокировали проезд к его дому, и там же начали собираться его сторонники в большом количестве.

Примерно в 21:00 ч., около 200 сторонников Атамбаева А.Ш., собравшись у ворот его дома, начали забрасывать камнями находящихся там сотрудников ГКНБ и попытались прорваться на территорию дома.

Также, для обострения ситуации ими была распространена в социальных сетях информация о якобы выехавших в направлении г. Бишкек около тысячи своих сторонников из различных регионов.

Примерно в 21:05 ч., убедившись в невозможности попасть на третий этаж по лестнице, сотрудниками ССН «А» было принято решение о проникновении на третий этаж через окно с балкона второго этажа с помощью лестницы. Однако при этой попытке по ним был открыт огонь изнутри из огнестрельного оружия.

Примерно в 21:30 – 21:40 ч., около 250 человек, забрасывая камнями, бутылками с зажигательной смесью, избивая палками и арматурой сотрудников ССН «А», прорвались через ворота на территорию дома.

Часть сотрудников ССН «А», отрезанная прорвавшимися сторонниками Атамбаева А.Ш., вынуждена была уйти в южном и западном направлениях с территории дома, а другая часть, израсходовав имеющиеся специальные средства, отступила в дом и присоединилась к основной группе.

Примерно в 21:55 – 22:00 ч., организовавшие массовые беспорядки сторонники Атамбаева А.Ш., оттеснив сотрудников ГКНБ, проникли в дом, где избив их, отобрали у них оружие, боеприпасы и сняли обмундирование.

В результате нападения, сотрудники ГКНБ получили телесные повреждения и огнестрельные ранения, а шесть сотрудников ССН «А» были взяты в заложники и удерживались в доме Атамбаева А.Ш.

Но несмотря на избиение и реальную угрозу их жизни, во избежание жертв и тяжелых последствий, сотрудниками ГКНБ не было применено огнестрельное оружие.

Как установлено позже, во время столкновения сторонники Атамбаева А.Ш. завладели 14 автоматами АК-74 и патронами к ним в количестве 1680 штук, помповыми ружьями в количестве 18 единиц, 15 пистолетами и 435 патронами к ним. Согласно информации руководства ГКНБ, во избежание использования отобранного оружия и жертв некоторыми сотрудниками были извлечены ударники (бойки) из огнестрельного оружия.

Позже, прибывшей бригаде скорой помощи военно-медицинской службы ГКНБ для оказания медицинской помощи и госпитализации находящихся в заложниках 6 сотрудников ССН «А» сторонники Атамбаева А.Ш. лишь позволили оказать им медицинскую помощь на месте, но, несмотря на полученные травмы и тяжелое состояние здоровья, не освободили и не дали возможность госпитализировать их.

Переговоры по освобождению взятых в заложники сотрудников ГКНБ, проведенные председателем ГКНБ Опумбаевым О.Н. и заместителем министра внутренних дел Асановым К.С. со сторонниками Атамбаева А.Ш. – Жээнбековым Р.Б., депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Кодурановой А.С. и другими, не увенчались успехом. В свою очередь, экс-руководитель Аппарата Президента Ниязов Ф.А. заявил: *«они будут освобождены только после выполнения выдвинутых нами условий об отводе сил правоохранительных органов из с. Кой-Таш и включения интернет-связи»* (приложение 14 к настоящему заключению).

По сообщениям сотовых операторов, мобильная связь и Интернет в с. Кой-Таш 7 августа 2019 года не отключались.

Жээнбеков Р.Б., отвечая на вопросы Государственной комиссии по освобождению заложников, сообщил, что *«сам Атамбаев А.Ш. не только не принял никаких мер по их освобождению, но и еще оказался трусом, убежал и укрылся в углу своего дома. И не выходил оттуда, и не впустил нас для разговора...»*.

По заявлениям отдельных сторонников Атамбаева А.Ш., в том числе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карамушкиной И.Ю., «они спасли заложников от разъяренной толпы», хотя взявшие в заложники люди были их сторонниками и постоянно находились на территории дома Атамбаева А.Ш. вместе с ними. Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карамушкина И.Ю. и Кодуранова А.С. как представители законодательной власти, обязаны были потребовать от них прекращения нарушений законности либо оказать посильное содействие находящимся рядом правоохранительным органам по освобождению заложников. Что не было сделано ими, а наоборот, все это происходило по их молчаливому согласию.

Тем временем, в этот день 7 августа 2019 года, в 19:57 ч., в дежурную часть Центра оперативного реагирования МВД поступило сообщение о выстрелах в верхней части г. Бишкек.

В это время министр внутренних дел Джунушалиев К.А. и его заместитель Каниметов М.Д. находились в служебной командировке в с. Солтон-Сары Нарынского района Нарынской области. Заместитель министра внутренних дел Орозалиев А.К., который курирует вопросы обеспечения общественного правопорядка, также был в служебной командировке в г. Балыкчы Иссык-Кульской области на тактико-специальных антинаркотических учениях ОДКБ – «Гром - 2019».

В 20:03 – 20:07 ч. первым заместителем министра внутренних дел Омурзаковым С.А. был поднят по сигналу «Тревога» личный состав Центрального аппарата МВД, а по указанию министра Джунушалиева К.А., заместителем министра внутренних дел Асановым К.С. поднят личный состав ГУВД г. Бишкек и Чуйской области и выдвинуты в с. Кой-Таш.

При этом, собранный личный состав, кроме прибывших из с. Солтон-Сары 110 сотрудников, не был экипирован специальными средствами согласно Положению.

Несмотря на сложившуюся на тот момент обстановку, заместители министра внутренних дел, поднявшие личный состав по тревоге, и другие руководители подразделений не проверяли экипировку средств индивидуальной защиты.

В 23:30 ч. поднятым по тревоге личным составом МВД были предприняты меры по очистке перекрытых подъездных путей в с. Кой-Таш для проезда автотранспорта.

К этому времени на данном участке дороги находились сторонники Атамбаева А.Ш., которые, препятствуя действиям сотрудников милиции, начали повально закидывать их камнями и устанавливали на дороге

баррикады из бетонных плит, камней, автомобильных покрышек и т.д., в итоге не дали очистить улицы.

В результате большинство сотрудников милиции получили многочисленные травмы, в том числе тяжелой степени, а начальник ГУВД Чуйской области Курманкулов С.А. был тяжело ранен в голову камнем и впоследствии был доставлен в больницу с диагнозом: «Открытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга, субарахноидальная гематома».

Отсутствие специальных средств вынудило сотрудников милиции тоже в ответ забрасывать камнями стоящих перед ними людей, что недопустимо. В результате среди сторонников Атамбаева А.Ш., в том числе несколько женщин, получили различные травмы. В некоторых домах были разбиты окна и выбиты калитки.

В 00:30 ч. (8 августа) в с. Кой-Таш прибыл министр внутренних дел Джунушалиев К.А., который, ознакомившись со сложившейся обстановкой, дал указание выставить личный состав органов внутренних дел для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан, а также принять меры по расчистке от баррикад дороги в с. Кой-Таш.

В 03:30 ч., в связи со сложившейся обстановкой министр внутренних дел Джунушалиев К.А. дал команду «Отбой» и о направлении сотрудников к местам дислокации.

Следует отметить, что в ходе осуществления принудительного привода Атамбаева А.Ш. и дальнейшего обострения ситуации руководители подразделений ГКНБ и МВД не смогли организовать единую координацию и четкое взаимодействие между собой. Несмотря на имеющуюся заблаговременную достаточную информацию, ими не были проработаны планы совместных действий с учетом возможных изменений обстановки и развития событий.

Также, поручение следственной службы МВД КР об осуществлении принудительного привода Атамбаева А.Ш., адресованное ГКНБ КР, стало поводом для привлечения ССН «А». Ввиду специфики работы, подразделение ССН «А» предназначено для локализации и нейтрализации террористических, экстремистских и других вооруженных групп и нацелено на их ликвидацию с ведением действий в боевых условиях. В данном случае, хотя задействование подразделения ССН «А» соответствует законодательству, но оно не было готово к развитию событий в условиях организованного вооруженного противодействия гражданских лиц, в том числе с участием женщин.

2.2. Действия МВД по задержанию подозреваемого Атамбаева А.Ш. и пресечению массовых беспорядков

В связи со сложившейся ситуацией, утром 8 августа 2019 года Президент Кыргызской Республики – Председатель Совета безопасности Кыргызской Республики Жээнбеков С.Ш. провел экстренное заседание Совета безопасности Кыргызской Республики.

Совет безопасности Кыргызской Республики своим решением поручил Правительству принять все неотложные меры по обеспечению общественной безопасности и отметил противоправность действий Атамбаева А.Ш. и его сторонников, игнорирующих требования Конституции Кыргызской Республики о равенстве всех перед законом, а также признал действия правоохранительных органов основанными на нормах Конституции Кыргызской Республики и действующего уголовно-процессуального законодательства.

В этот же день Жогорку Кенеш Кыргызской Республики во внеочередном заседании с участием Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш., обсудив сложившуюся ситуацию, поручил:

- Правительству Кыргызской Республики принять меры по недопущению дестабилизации общественно-политической обстановки и пресечению незаконных действий со стороны отдельных групп и граждан;
- Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики дать правовую оценку действиям Атамбаева А.Ш. и его сторонников, а также изучить законность и обоснованность действий должностных лиц правоохранительных органов (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О ситуации, сложившейся в селе Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области Кыргызской Республики 7 и 8 августа 2019 года» от 8 августа 2019 года № 3218-VI).

По событиям 7 и 8 августа 2019 года в с. Кой-Таш в ЕРПП было зарегистрировано 39 фактов по различным преступлениям:

- массовые беспорядки – 2 уголовных дела (статья 264 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- убийство – 1 уголовное дело (статья 130 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- захват заложников – 1 уголовное дело (статья 244 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- хулиганство – 3 уголовных дела (статья 266 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- покушение на убийство – 4 уголовных дела (статьи 39, 130 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- угроза или насилие в отношении представителя власти – 20 уголовных дел (статья 355 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- воспрепятствование деятельности прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания – 1 уголовное дело (статья 337 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- незаконный оборот оружия, боеприпасов – 4 уголовных дела (статья 253 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);

- ненадлежащее выполнение обязанностей по охране оружия – 1 уголовное дело (статья 256 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- уничтожение или повреждение чужого имущества – 1 уголовное дело (статья 210 Уголовного кодекса Кыргызской Республики);
- приготовление к насильственному захвату власти – 1 уголовное дело (статьи 39, 309 Уголовного кодекса Кыргызской Республики).

На основании этого Атамбаев А.Ш. и его сторонники, имеющие отношение к убийству сотрудника ГКНБ, захвату военнослужащих, нанесению тяжких увечий сотрудникам как ГКНБ, так и МВД, а также другим фактам, согласно нормам уголовно-процессуального законодательства, подлежали задержанию в качестве подозреваемых.

В первой половине дня 8 августа 2019 года в своем доме Атамбаев А.Ш. сделал обращение об организации бессрочных акций протестов в городе Бишкек и заявил, что его сторонники в 16:00 ч. выйдут к зданию «Медиа Форум».

В 10.00 ч., на территории дома Атамбаева А.Ш. собралось около 1000 – 1200 человек.

Примерно в 13:40 ч., почти по истечении 16 часов, в результате переговоров, в том числе с участием ветеранов «Альфы», удерживаемые заложники – 6 сотрудников ССН «А» были освобождены.

В 15:40 – 16:30 ч., возле здания открытого акционерного общества «Медиа Форум» собиралось около 200 сторонников Атамбаева А.Ш., которые выдвинулись пешим маршем в направлении с. Кой-Таш.

Тем временем, во исполнение решения Совета безопасности Кыргызской Республики и постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 августа 2019 года руководством МВД во взаимодействии с ГКНБ было принято решение о задержании и доставлении в следственные органы подозреваемых в совершении вышеуказанных преступлений Атамбаева А.Ш. и других лиц, а также проведении мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности граждан, ликвидации массовых беспорядков в с. Кой-Таш.

Так в 15:15 – 16:45 ч.:

- сводные отряды Бишкекского гарнизона МВД прибыли в с. Кой-Таш;
- силами сводных отрядов ГУВД Чуйской области были блокированы основные подъездные пути по ул. Сарбагышева в с. Кок-Жар, возле гипермаркета «Фрунзе» и перекресток улиц между селами Арашан и Горная Маевка, имеющие въезд в с. Кой-Таш;

- под руководством заместителя министра внутренних дел Орозалиева А.К. сводным отрядом в сопровождении автомашины с водометом разогнаны сторонники Атамбаева А.Ш. и очищены от баррикад из камней и преград из поваленных деревьев основные улицы к дому Атамбаева А.Ш.;

- после прорыва оцепления, в районе жилого массива «Кок-Жар» направляющийся в с. Кой-Таш пеший марш в количестве 300-400 человек с участием депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карамушкиной И.Ю., члена политсовета СДПК Окенова Э. и других, силами ГУВД Чуйской области был разогнан.

В 17:00 – 17:30 ч., как пояснил членам комиссии министр внутренних дел Джунушалиев К.А., поручив Асанову К.С. обеспечение охраны и общественного порядка снаружи дома Атамбаева А.Ш., сам вместе с заместителем министра внутренних дел Орозалиевым А.К., в сопровождении сводных отрядов и автомашины с водометом, прорвав заблокированные ворота и расчистив двор, вошли в дом Атамбаева А.Ш. и предложил ему добровольно сдаться. Дав время на раздумье и из-за действия примененного газа вместе с Орозалиевым А.К., вышли из дома на свежий воздух.

В это время Асанов К.С., которому было поручено обеспечение охраны снаружи дома, самовольно прибыв в дом без разрешения министра, начал переговоры с Атамбаевым А.Ш. и попросил одного из командиров подразделения снять на видео мобильного телефона свои действия.

После этого он, войдя в помещение, где находился Атамбаев А.Ш., в его присутствии начал давать ему гарантии обеспечения безопасности, после этого он, взяв в руки винтовку, передергивая затвор, изъясил патрон из патронника и начал считать находящееся там оружие. Вместе с тем, данное помещение являлось местом происшествия и находящееся там оружие и предметы являются вещественными доказательствами и, соответственно, орудием преступления, исследование которых имело существенное значение в ходе проведения соответствующих следственных мероприятий.

По объяснению Асанова К.С., министр ему не поручал обеспечение охраны снаружи дома и стоял рядом с ним, в тот момент, когда министр вышел из дома, он самостоятельно, по своей инициативе решил начать переговоры с Атамбаевым А.Ш. о сдаче и пояснил: *«они разве могут вести переговоры? Поэтому я пошел»*. По поводу оружия Асанов К.С. отметил следующее: *«учитывая вопросы безопасности, и чтобы окружающих и его самого никто не застрелил, он разрядил оружие...»*.

Также установлено, что во время выхода из дома Асанов К.С. пытался незаметно вынести пакет с неустановленным содержимым, но данный факт был зафиксирован на видео. Затем, через своего помощника, данный пакет был передан сыну, который по рассказу Асанова К.С., убыл за границу на

учебу, а по информации Военного прокурора Кыргызской Республики – сбежал из страны.

В 19:00 ч. Атамбаев А.Ш. сдался и был доставлен в здание ГКНБ для проведения следственных действий. Позже были доставлены Ниязов Ф.А. и другие.

В 21:30 – 22:30 ч., перед зданием ГКНБ собрались около 30 сторонников Атамбаева А.Ш., в том числе депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Кодуранова А.С., Карамушкина И.Ю., бывший депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Жээнбеков Р.Б., адвокат Слесарев С. и другие.

Как сообщил некоторым представителям СМИ Жээнбеков Р.Б. *«Вместе с ними из Кой-Таша спускались около пяти тысяч человек, но по дороге они растворились в городе. Сейчас они просто стоят и ждут, что делать дальше. Возможно, если им даст команду руководство партии, они пойдут к Белому дому»* (приложение 15 к настоящему заключению).

В то же время на центральной площади Ала-Тоо собрались около тысячи человек, некоторые из которых находились в состоянии алкогольного опьянения, в крайне агрессивной форме требовали отставки главы государства и освобождения Атамбаева А.Ш.

Они были агрессивно настроены и стали нарушать общественный порядок: перекрывали дороги, осматривали проезжающие автомобили, угрожали водителям и пассажирам, приставали к мирным гражданам, несколько раз попытались проникнуть в банк, торговые центры и супермаркеты, а также в здание Жогорку Кенеша.

В 23:00 ч., в связи с этими провокационными действиями и попытками дестабилизировать обстановку, на центральной площади Ала-Тоо был осуществлен разгон митингующих с применением специальных средств.

В ходе разгона митингующие, убегая, все крушили на своем пути, разбили витрины торговых центров и банков, забрасывали камнями кафе, рестораны, дома и стоящие вдоль дорог автомашины, и так далее. Также ими повреждены несколько служебных автомашин МВД и 30 автобусов мэрии г. Бишкек. Было сожжено Беш-Кунгейское поселковое отделение милиции Аламудунского района.

В результате столкновений сторонников Атамбаева А.Ш. с сотрудниками правоохранительных органов 8-9 августа 2019 года в с. Кой-Таш, общий нанесенный ущерб на административной территории Чуйской области составляет 6 736 125 (шесть миллионов семьсот тридцать шесть тысяч сто двадцать пять) сомов, из них:

- ущерб, нанесенный жителям, составляет 45 350 (сорок пять тысяч триста пятьдесят) сомов;
- ущерб, нанесенный поселковому отделению милиции с. Беш-Кунгей, составляет 6 690 775 (шесть миллионов шестьсот девяносто тысяч семьсот семьдесят пять) сомов.

Муниципальным предприятиям мэрии города Бишкек причинен ущерб на общую сумму 1 491 799 (один миллион четыреста девяносто одна тысяча семьсот девяносто девять) сомов.

Также повреждены 27 аппаратно-программных комплексов и 7 видеокамер (общее количество – 34 единицы), установленных в рамках проекта «Безопасный город». Ущерб составил 4 194 674 (четыре миллиона сто девяносто четыре тысячи шестьсот семьдесят четыре) сома.

Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики причинен ущерб на сумму 442 114 (четыреста сорок две тысячи сто четырнадцать) сомов.

Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики причинен ущерб на сумму 14 012 540 (четырнадцать миллионов двенадцать тысяч пятьсот сорок) сомов.

Вследствие событий пострадало 225 человек, из которых:

- 91 человек – сотрудники органов внутренних дел;
- 40 человек – сотрудники ГКНБ;
- 94 человек – гражданские лица.

Сотрудники органов внутренних дел, получившие тяжелые ранения:

- начальник ГУВД Чуйской области Курманкулов С.А., с диагнозом «тяжелая черепно-мозговая травма» находится на стационарном лечении в Центре нейрохирургии имени Бурденко Н.Н. в городе Москва;
- милиционер полка Главного управления государственной специализированной службы охраны МВД старшина милиции Райымбаев З.К., с диагнозом «контузия глазного яблока тяжелой степени, непроникающее ранение и эрозия роговицы глаза, гифема» находился на стационарном лечении в Национальном госпитале микрохирургии глаза № 2, дважды перенес операцию. В настоящее время – на амбулаторном лечении.

По линии ГКНБ, большая часть сотрудников получили тяжелые ранения в виде закрытой черепно-мозговой травмы и сотрясения/ушиба головного мозга. 9 сотрудников получили огнестрельные ранения. Кроме этого, 1 сотрудник органа национальной безопасности, заместитель начальника ССН «А» полковник Ниязбеков У.Н. погиб от огнестрельного ранения.

7-8 августа 2019 года, в с. Кой-Таш дежурили 11 служб скорой помощи Центра семейной медицины Чуйской области, а также 16 служб скорой помощи г. Бишкек.

Вместе с тем, достаточно сложно определить точное количество гражданских лиц, получивших травмы и увечья. К примеру, во время встречи Государственной комиссии с жителями с. Кой-Таш, со слов женщины, которая категорически отказалась обращаться в больницу из-за травмы ноги и назвать свои данные, многие пострадавшие не обращались в медицинские учреждения из-за боязни, по их мнению, возможного преследования со стороны правоохранительных органов.

Глава 3. Заключительные положения

3.1. Причины и условия событий

Основными причинами и условиями, приведшими к произошедшим событиям 7 и 8 августа 2019 года в с. Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области, явились:

1) противоправные действия Атамбаева А.Ш., выразившиеся в публичном игнорировании требований Конституции Кыргызской Республики о равенстве всех перед законом Кыргызской Республики и уголовно-процессуального законодательства об осуществлении досудебного производства;

2) намеренное введение в заблуждение Атамбаевым А.Ш. и его сторонниками населения о «незаконности» лишения статуса экс-президента и вызова его в органы следствия в качестве свидетеля для дачи показаний до вынесения Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики решения по их обращению, которое не приостанавливало осуществление досудебного производства;

3) ведение Атамбаевым А.Ш. и его сторонниками информационной кампании по созданию негативного общественного мнения и подрыву авторитета, имиджа и доверия к органам государственной власти;

4) предвзятое и одностороннее освещение событий исключительно с позиции Атамбаева А.Ш. и его сторонников через подконтрольные СМИ, заказные материалы в известных печатных изданиях и на интернет-ресурсах, а также нагнетание напряженности в стране публикациями и комментариями через многочисленные фейковые аккаунты (тролли) в социальных сетях, направленными на разжигание межрегиональной вражды;

5) оказание моральной и материальной поддержки отдельными политическими и общественными деятелями, а также бывшими высокопоставленными должностными лицами противоправным действиям Атамбаева А.Ш. и его сторонников путем участия в митингах, пресс-конференциях и других мероприятиях, а также организации питания и

других условий для привлечения и содержания людских ресурсов в доме Атамбаева А.Ш., преднамеренное создание видимости наличия протестного потенциала в с. Кой-Таш и искусственное разжигание межрегиональной розни;

б) недостаточная работа Правительства Кыргызской Республики по организации координации действий силовых структур и обеспечению объективной информацией населения по событиям 7 и 8 августа 2019 года;

7) низкий уровень координационного взаимодействия между руководителями подразделений ГКНБ и МВД в ходе обострения ситуации при осуществлении принудительного привода Атамбаева А.Ш. 7 августа 2019 года;

8) недостаточная работа местных органов власти по осуществлению своих полномочий в сфере обеспечения правопорядка и безопасности на соответствующей территории.

3.2. Выводы

1. Атамбаев А.Ш., осознавая неотвратимость наказания за свои умышленные преступные действия в период исполнения полномочий Президента Кыргызской Республики, ставя личные интересы выше интересов народа и государства, в целях уклонения от уголовной ответственности, публично игнорируя Конституцию и законы Кыргызской Республики, манипулируя понятиями законности, вводил общественность в заблуждение, также искусственно нагнетая межрегиональные противоречия, дискредитируя государственную власть, создавая ложное представление о наличии протестного потенциала в обществе и пытаясь заручиться международной поддержкой, преднамеренно готовил насильственный захват власти в стране.

Первоначально планировалось организовать вооруженный отпор сотрудникам правоохранительных органов в ходе принудительного привода, организовывая различные провокации, в том числе с возможными человеческими жертвами со стороны его сторонников, которые должны были мобилизовать граждан на выступления против власти.

В последующем планировался насильственный захват власти, сопряженный с массовыми беспорядками, мародерством и т.п.

2. Ответственность за события 7 и 8 августа 2019 года в с. Кой-Таш целиком и полностью лежит на Атамбаеве А.Ш. и его сторонниках, планировавших вооруженный отпор законным действиям сотрудников правоохранительных органов и последующий насильственный захват власти.

3. Действия ГКНБ и МВД по осуществлению принудительного привода и последующего задержания Атамбаева А.Ш., несмотря на допущенные ошибки и просчеты, были основанными на нормах Конституции Кыргызской Республики, действующего Уголовно-

процессуального кодекса Кыргызской Республики и законодательства Кыргызской Республики.

3.3. Рекомендации

Жогорку Кенешу Кыргызской Республики дать политическую оценку действиям Атамбаева А.Ш. по игнорированию Конституции и законов Кыргызской Республики и организации насильственного захвата власти в стране, а также его сторонников – депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карамушкиной И.Ю., Мадеминова М., Кодурановой А.С., Орозовой К.Б., Артыкова А. – за соучастие в этом.

Правительству Кыргызской Республики рассмотреть вопрос:

- об ответственности:

должностных лиц Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики за недостатки и упущения в работе по пресечению противоправных посягательств на конституционный строй и обеспечению информационной безопасности, а также за ненадлежащее исполнение следственного поручения по осуществлению принудительного привода Атамбаева А.Ш., повлекшее тяжкие последствия;

должностных лиц Министерства внутренних дел Кыргызской Республики за ненадлежащее осуществление руководства при пресечении массовых беспорядков и обеспечении правопорядка в период 7-8 августа 2019 года, а также отсутствие обеспечения условий безопасного выполнения сотрудниками служебных обязанностей, повлекшее многочисленные травмы и ранения среди сотрудников и другие тяжкие последствия.

- об изучении действий местных органов власти по осуществлению своих полномочий в сфере обеспечения правопорядка и безопасности на соответствующей территории;

- об оказании в установленном порядке материальной, медицинской и иной помощи пострадавшим гражданам в ходе событий 7-8 августа 2019 года в с. Кой-Таш Аламудунского района Чуйской области;

- об образовании отдельной межведомственной оперативно-следственной группы по розыску и возврату утерянного во время событий огнестрельного оружия и боеприпасов;

- об усилении системной работы в регионах и на местном уровне по укреплению национального единства и межрегионального согласия;

- о выделении финансовых средств для улучшения материально-технической базы и приобретения комплекса современных средств индивидуальной защиты сотрудников правоохранительных органов, обеспечивающих общественную безопасность и правопорядок;

- о разработке нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение условий безопасного выполнения сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей;

- о проведении мониторинга состояния здоровья лиц, пострадавших во время событий 7-8 августа 2019 года в с. Кой-Таш, и при необходимости, обеспечении надлежащего оказания медицинской помощи.

Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:

- дать правовую оценку:

по фактам отсутствия должного реагирования соответствующими прокурорами и должностными лицами правоохранительных органов по профилактике и пресечению массовых правонарушений, имевших место в предшествующий событиям период;

действиям должностных лиц ГКНБ и МВД в ходе проведения принудительного привода и задержания Атамбаева А.Ш.;

действиям всех лиц, оказывавших всяческое содействие в организации и совершении преступлений против государственной власти, в том числе телевизионных каналов и информационных изданий за опубликование призывов к насильственному свержению конституционного строя;

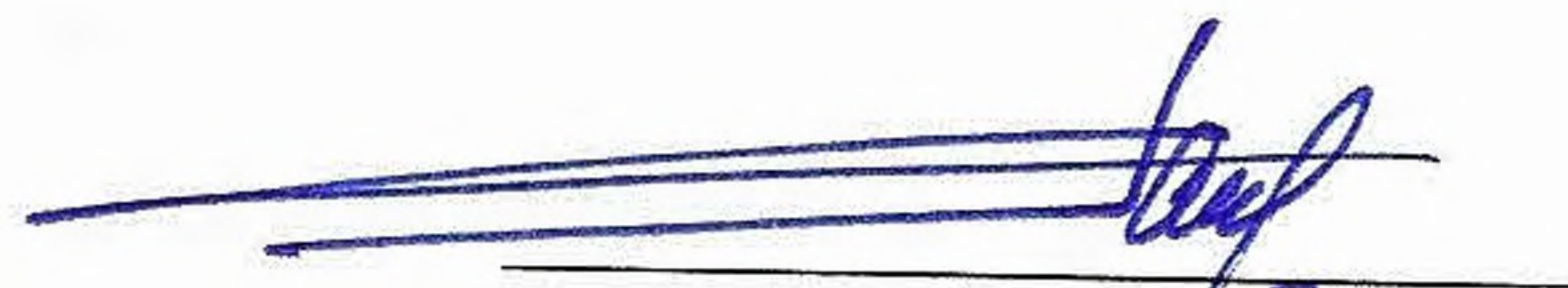
- изучить произведенные в период событий процессуальные действия на предмет соответствия уголовно-процессуальному законодательству;

- обеспечить надлежащий надзор за объективным расследованием уголовных дел, возбужденных в ходе событий, с принятием исчерпывающих мер по установлению причин и условий, способствовавших совершению расследуемых преступлений, и вынесением актов прокурорского реагирования по всем случаям правонарушений;

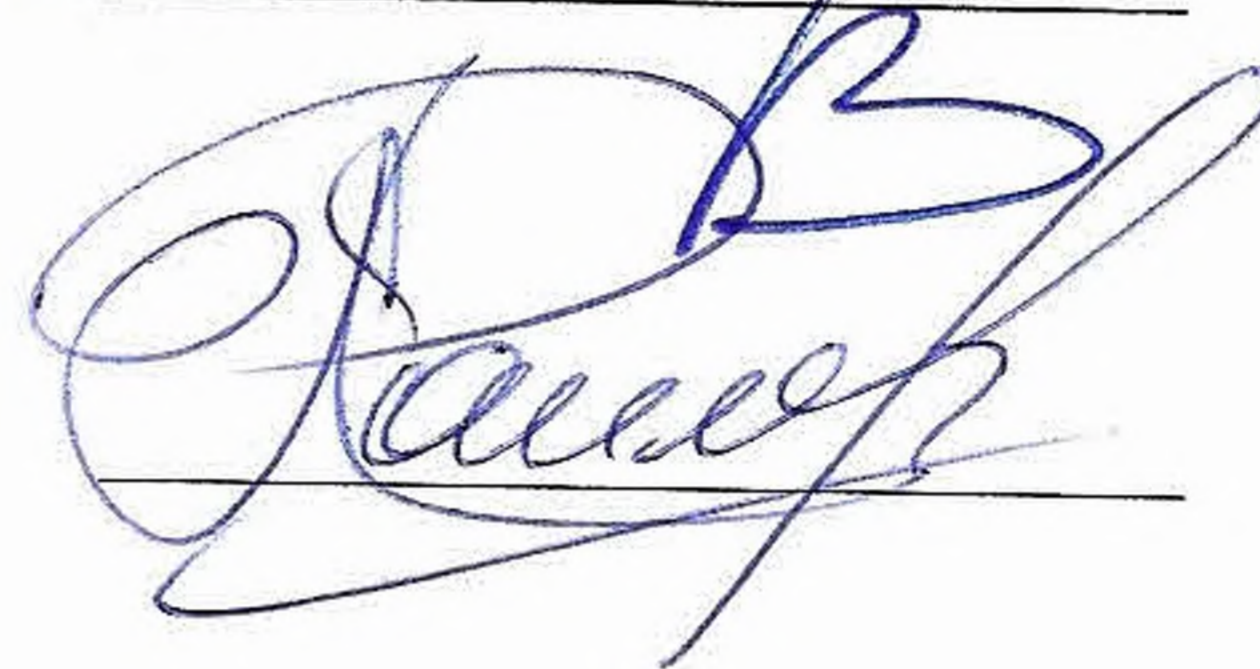
- организовать работу по своевременному и всестороннему рассмотрению обращений граждан, связанных с произошедшими событиями, и систематическому информированию общественности по расследуемым уголовным делам.

С заключением
Государственной комиссии согласны

Разаков Жениш
Парпиевич



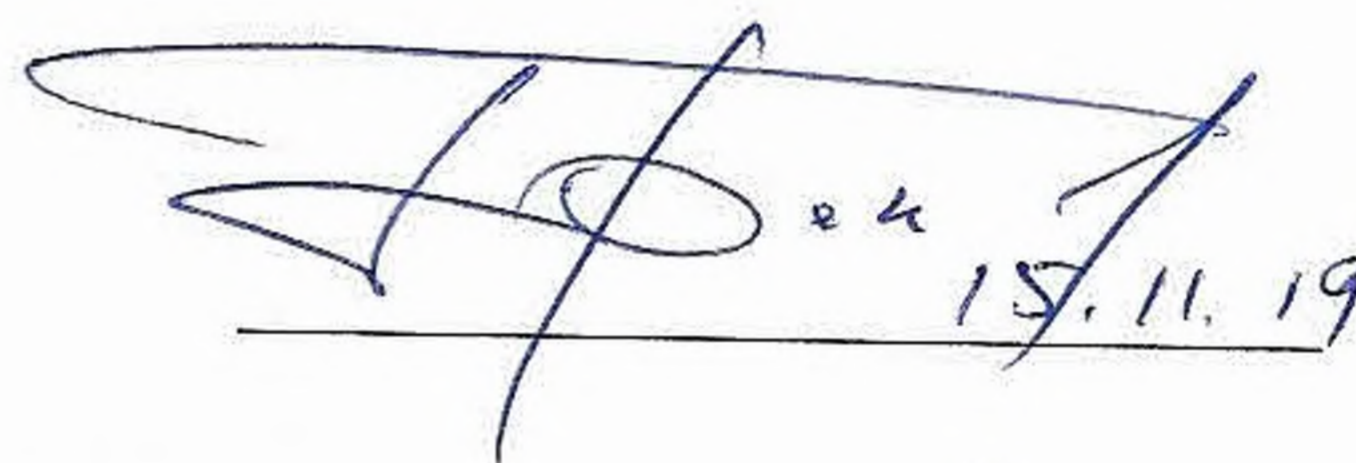
Райымкулов Бактыбек
Кемелбекович




Баатырбеков Алмазбек
Баатырбекович



Бакчиев Жаныбек
Абдукапарович



Дюшалиев Абдыбек
Кашымбекович



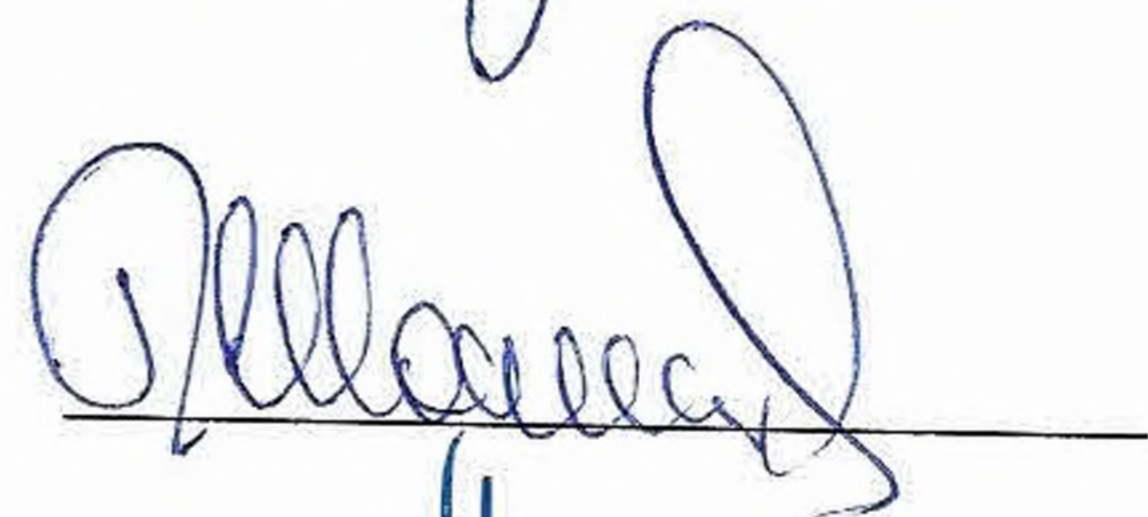
Мамытов Талант
Турдумаматович



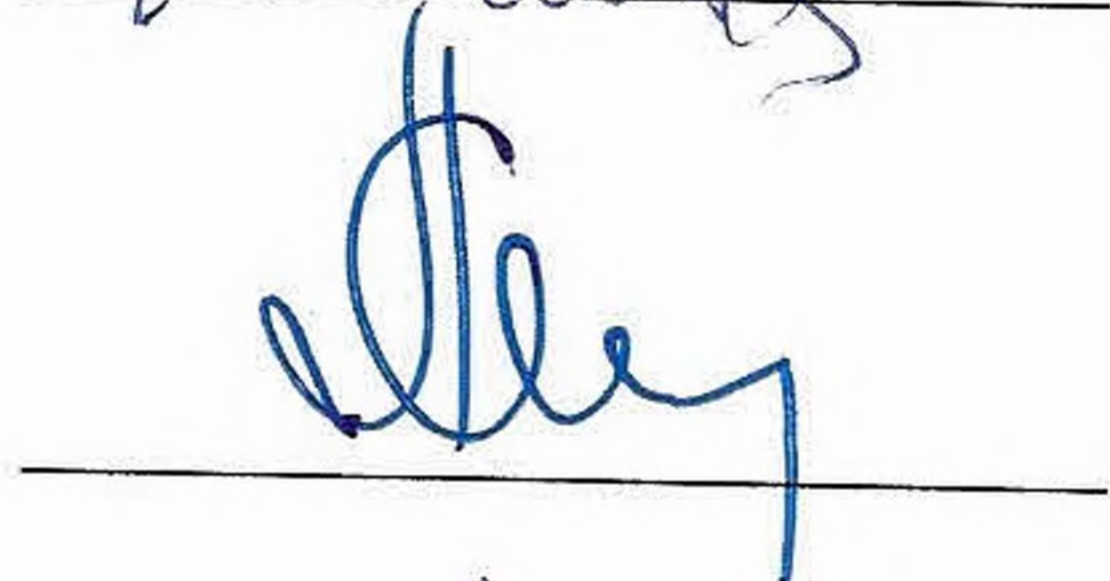
Субанбеков Бакирдин
Жамалович



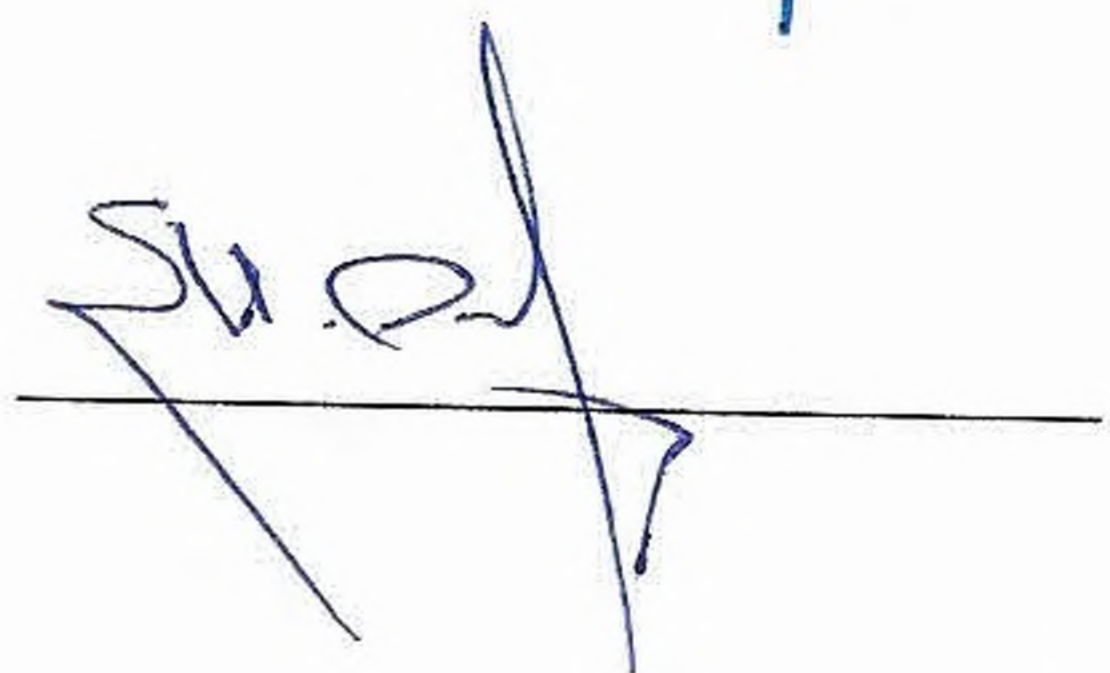
Шайназаров Тынчтык
Урайимович



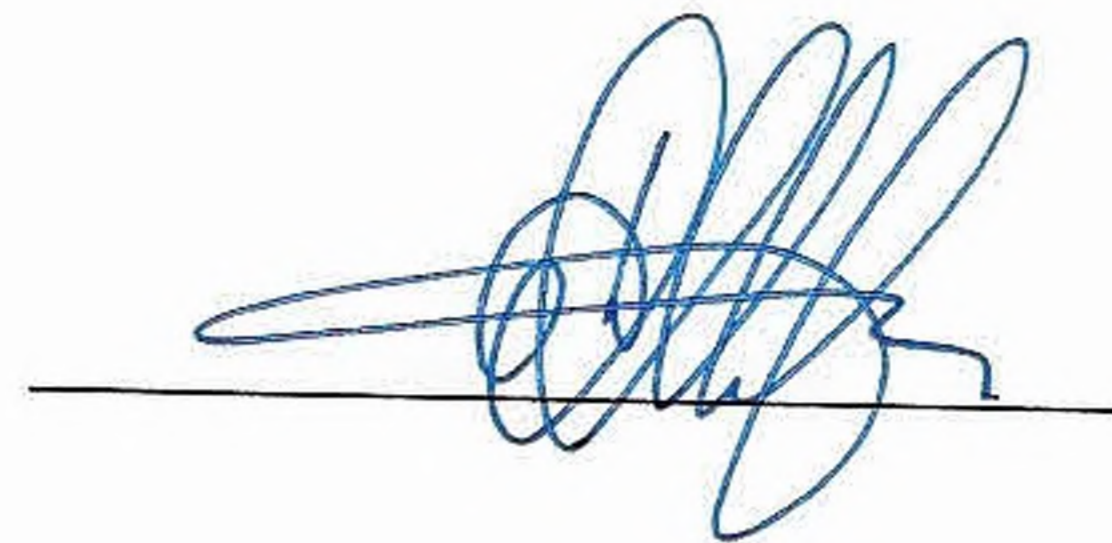
Араев Азамат
Муратович



Абдысатаров Рысбек
Курмангазиевич



Джаманкулов Марат
Тургунбаевич



Намазалиев Алтынбек
Абдисаламович



Саккараев Марс
Намарбекович



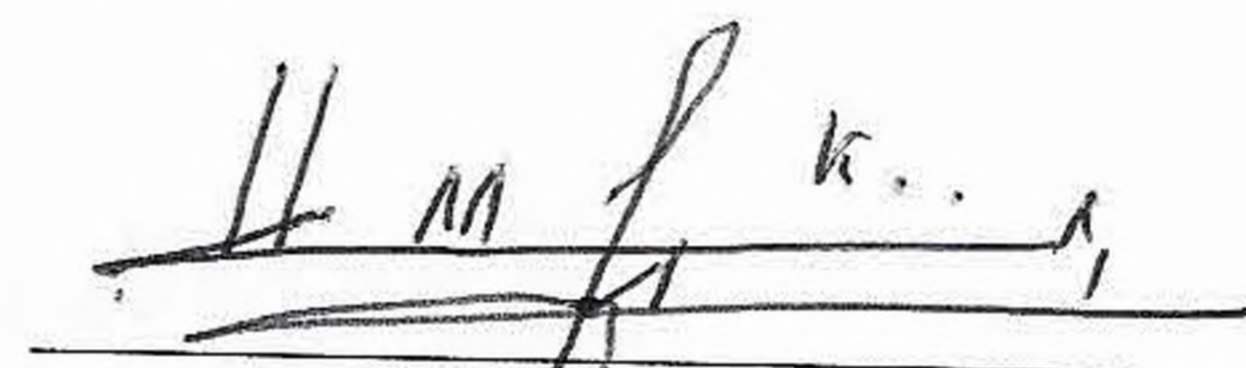
Асанкулов Бекболсун
Сатаркулович



Медетбеков Артур
Капарович



Исаков Исмаил
Исакович



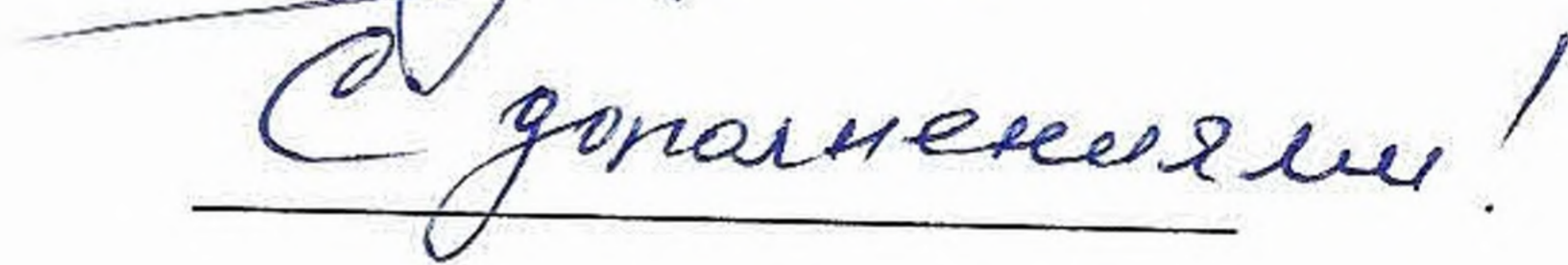
Кожоналиев Кубатбек
Азатович



Мамасалиев Алишер
Тургунбаевич



Касымбеков Жаркынбек
Орозбекович



Сооронкулова Клара
Сыргакбековна

Су (с особнн шешим
в гает обосновани
отвешствешности доши
сеее).