**Проблемы решаемые посредством принятия закона «О мелиорации» и предложения по их решению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема//Обоснования//Описание** | **Решения//Предложение//Вопросы** | **Где она будет решена//Комментарии** |
| 1 | Исходя из анализа существующей нормативной правовой базы регулирования вопросов мелиорации, в законодательстве наблюдается пробел в самом определении «мелиорация земель». На самом деле, мелиорация земель - это специфический технологический способ поддержания в благоприятном состоянии земель - важнейшего для сельского хозяйства природного ресурса. Мелиорация земель - коренное улучшение земель в результате осуществления комплекса мер. Как известно, среди различных видов мелиорации наиболее масштабными являются орошение и осушение. Большую роль играют культурно-технические работы (борьба с кустарниками, кочками и др.), химические мелиорации (известкование и гипсование почв), агролесомелиорации, укрепление сыпучих песков, борьба с водной и ветровой эрозией и др. | Мелиорация земель осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий. | Предусмотреть понятие мелиорации земель – как в Земельном кодексе, так и в законе «О мелиорации земель» |
| 2 | Что понимается под «освоением малопродуктивных земель»? На мой взгляд, необходимо определить какие процедуры относятся к определению «освоение»? То есть точное дать юридическое понятие «освоению малопродуктивных земель». Например, подведение ирригационной системы не в полной мере должно означать «освоение». Сама процедура освоения должна состоять из нескольких этапов, работ и т.д. | Освоение малопродуктивных земель - комплекс мероприятий по повышению плодородия почв (окультуриванию) и вовлечению в сельскохозяйственное использование земель, занятых кустарниками, малоценными лесами, вырубками и другими несельскохозяйственными угодьями, путем проведения мелиоративных работ (осушение, орошение, культуртехнические и другие мероприятия).  Процедуры освоения расписать в зависимости/с учетом особенностей типа мелиорации земель:   * гидромелиорация; * агролесомелиорация; * культуртехническая мелиорация; * химическая мелиорация. | Предусмотреть понятие освоение малопродуктивных земель – как в Земельном кодексе, так и в законе «О мелиорации земель». |
| 3 | При освоении новых земель не принимается во внимание экологический фактор. Закрепленные в законодательстве об охране окружающей среды и земельном законодательстве правовые нормы, касающиеся охраны сельскохозяйственных земель как особой экосистемы, носят декларативный характер. В законодательстве отсутствуют правовые механизмы, с помощью которых можно было решить рассматриваемые проблемы по экологическому фактору. | Необходимо предусмотреть нормы требующее обязательное согласование с органами по охране окружающей среды и получать заключения об отсутствии негативного воздействия на окружающую среду освоения малопродуктивных земель.  Так же установить критерии отказа предоставления положительного заключения в случаях, если малопродуктивный земельный участок:   * Препятствует возникновению и развитию водной и ветровой эрозии, деградации земель; * Является местом обитания полезной фауны (исчезающих животных); * Является местом, где произрастают редкие и исчезающие виды растений; |  |
| 4 | В законодательстве не определено, какие именно виды сельскохозяйственных угодий могут быть освоены и введены в оборот, так как освоение должно осуществляется в зависимости от экономической выгоды, существующих природно-климатических условий и экологической целесообразности их будущего использования. При соблюдении определенных условий освоение малопродуктивных земель должно быть оправданно. К числу таких условий следует отнести интенсивное ведение сельского хозяйства, отсутствие перепроизводства сельскохозяйственной продукции, а также соблюдение интересов, связанных с охраной окружающей среды. | Критерии и условия при соблюдении которых малопродуктивные земли подлежат к освоению.   * Наличие пригодных земель для вовлечения в сельскохозяйственное производство (учитывается рельеф, почва, местоположение). * Экономическая эффективность освоения, определяющаяся приростом продукции и сроком окупаемости капитальных вложений на освоение. Срок окупаемости капитальных вложений не должен превышать 5-6 лет. * Потребности у населения в расширении площади пашни, многолетних насаждений, сенокосов, пастбищ, основанной на соответствующих расчетах. * Реальные возможности освоения новых земель (наличие оснований на обследование, землеобеспеченность, наличие и использование трудовых ресурсов, уровень интенсивности использования существующих угодий, их хозяйственное состояние и т.д.) * Сохранение существующих ландшафтов. При выявлении пригодных земель для освоения более интенсивно используемые угодья учитывать рельеф, крутизну, почвы, их механический состав, эродированность, увлажненности, местоположение участков. |  |
| 5 | Кто должен определять малопродуктивность и критерии малопродуктивными/принимать решение/или давать официальное заключение о продуктивности и оценки целесообразности мелиоративных работ? | Критерии малопродуктивных земель, которые будут определены только Государственным проектным институтом по землеустройству “Кыргызгипрозем” при Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики могут быть прописаны Земельном кодексе КР, так как освоение это не только улучшение мелиоративного состояния почв, но и другие мероприятия по улучшению состояния почв, таких как улучшения оросительных, ирригационных систем, обводнение и другие.  Необходимо обсудить и решить в РГ какие могут быть эти критерии мало продуктивности, включая по каким критериям могут быть предоставлены под освоение |  |
| 6 | Существует опасения, что под предлогом освоения малопродуктивных земель недобросовестные лица просто будут занимать пастбища, что фактически освоение не будет. Или будут совершены малозначительные действия и формально считаться освоенным. | При осуществлении освоения малопродуктивных земель требуется обязательно проект освоения новых земель в качестве землеустроительной документации до получения участка под освоение. Предусмотреть требования по содержанию проекта, что в себе включает, какие положения обязательны в проекте и норму, определяющего недействительность освоения в случае отсутствия проекта освоения и ответственность лиц в данном случае.  Определить ответственность при невыполнении мероприятий предусмотренных в проекте освоения, в том числе и гражданскую ответственность по возмещению причиненного вреда пастбищам |  |
| 7 | Имеется ряд программ, которые, отражают содержание и направления аграрной, земельной и экологической политики. Например, Стратегические документы такие как, «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» поставило стратегическую цель осваивать и вовлекать сельскохозяйственный оборот по 10. тыс. га земли ежегодно, при этом признает необходимость создание нормативно правовой системы направленной на предупреждения деградации земель и их улучшения. Однако надо признать, что большая часть предусмотренных в них мероприятий имеет нечеткий характер и носит декларативный характер и остается нереализованной, в том числе и в законодательстве. | Предусмотреть положения о государственных программах в части мелиорации земель. Какое место занимает и какую роль играет при мелиорации государство путем систематизации и планирования мелиоративных работ на государственном уровне. |  |
| 8 | Мелиорированные земли не относятся ни к категории земель, ни к виду разрешенного использования. Не определен правовой статус данных земель находящихся в процессе освоения (процесс освоения не может быть осуществлен в короткие сроки, при этом срок освоения зависит от срока установленного в проекте освоения). | Предусмотреть в законе о мелиорации и в земельном кодексе правовой статус земель находящихся в процессе освоения (мелиорации), так как их вид разрешенного использования не окончательно не определено и может быть установлено только после освоения. Нужно определить режим использования, правообладателя и вид разрешенного использования. Так, в ЗК не предусмотрено такой вид использования земель, это вопрос последующего налогообложения этих земель. Например, малопродуктивный участок еще является пастбищами, перевод является преждевременным, т.к. в случае не освоения она должна оставаться в составе пастбищ (вернуть обратно будет трудоемким процессом, т.к. из более ценного в менее и кто будет заниматься этим). Это будет дополнительной защитой сохранения пастбищ от недобросовестного землепользователя. |  |
| 9 | Права и обязанности всех вовлекаемых сторон (как государственные органы, так и частные организации) в освоение малопродуктивных земель и мелиорации земель в законодательстве не прослеживается. Положении о порядке предоставления малопродуктивных земель под освоение предусматривает только порядок предоставления и приемки, взаимодействия в процессе освоения практически умалчивается, в том числе конкретные полномочия вовлекаемых сторон. | Необходимо определить зону ответственности каждой вовлекаемой стороны и внести ясность в выполнении обязанностей (уполномоченный государственный орган) и принятых обязательств (лицо, осуществляющее мелиоративные работы-освоение):  Например:   * о необходимости представления лицом, использующим земельный участок, отчета об использовании мелиоративных земель. * Осуществлять производственный контроля за мелиорированными землями их правообладателями на основании заключенного договора. |  |
| 10 | В настоящее время в законодательстве правовой режим мелиоративных систем (каналы, трубопроводы, НС, и другие сооружения), а также полезащитные и противоэрозионные лесные насаждения вообще нигде не упоминается. В итоге мелиоративные системы, лесозащитные насаждения и т.д. остаются бесхозными, со всеми вытекающими негативными последствиями. | Дополнить Земельный кодекс и/или закон «О мелиорации земель», нормой, определяющий правовой режим мелиоративных систем, ГТС, полезащитных и противоэрозионных защитных лесонасаждений. Определить статус прав обладания и собственности на них, включая требования обязывающей их охраны.  В КоАО проверить и если нет, то включить нормы ответственности за порчу мелиоративных систем, ГТС, полезащитных и противоэрозионных защитных лесонасаждений. |  |
| 11 | На сегодня отсутствует уполномоченный государственный орган осуществляющую государственную политику в сфере мелиорации земель. Департамент водного хозяйства МСХППиМ КР работает только в отношении гидромелиорации, остальные типы мелиорации пущено в самотек. | Определить полномочия и компетенции уполномоченного государственного органа по мелиорации на республиканском уровне. При этом разделить орган осуществляющий политику отдельно, и отдельно орган осуществляющий надзор за мелиорацией земель, т.е. у государственных органов будет конкретные ответственные области в сфере улучшения земель, что позволить достичь стратегических целей. Это позволит систематически и централизовано осуществлять политику в сфере освоения малопродуктивных земель и их мелиоративному улучшению, и отдельный надзор позволить снизить риск незаконной передаче неосвоенный фактически земель; |  |
| 12 | Отсутствуют процедуры и условия ясной системы регуляции процесса освоения, и обеспечения прозрачности, подотчетности при освоении земель, что порождает появлению коррупциогенных схем и явлений. Так, в законодательстве отсутствует понятие и разъяснения по типам мелиорации земель, которое позволило бы систематизировать процесс освоения с технической стороны и позволить улучшить доказательную базу при признании факта освоения малопродуктивных пастбищ. Существует опасения по неправомерному завладению пастбищами под предлогом освоения малопродуктивной земли, из-за отсутствия четко установленной, прозрачной и подотчетной системы исключающей завладения пастбищами при отсутствии фактического освоения; | Предусмотреть нормы по подробной процедур и условия осуществления мелиорации земель, включая меры по прозрачности и подотчетности освоения малопродуктивных земель. Установить, что реализация собственниками земли, землевладельцами и землепользователями мероприятий по повышению плодородия почв осуществляется путем разработки и выполнения систем земледелия и землеустройства, виды которых нужно законодательно раскрыть. Схемы и проекты землеустройства представляют собой механизм реализации региональных программ на уровне районов, землепользователей, землевладельцев и собственников земли. С помощью этих схем и проектов обеспечить внедрение сбалансированных эколого-ландшафтных систем земледелия, агролесомелиоративных, гидромелиоративных, культуртехнических и иных мероприятий, направленных на повышение и сохранение плодородия почв |  |
| 13 | Департамент кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при ГРС производит свод учета земель на 1 января соответствующего года согласно форме № 22 «Отчет о наличии земель и распределении их по категориям и угодьям», утвержденных Нацстаткомом. В данной форме не учитываются площади освоенных земель, поэтому не представляется возможным представить данную информацию о количестве пастбищных угодий предоставленных под освоение и освоенных.  б) КыргызГипрозем в своих отчетных формах не учитывает малопродуктивные земли | Для управление землями считается необходимым учет по видам земель, как малопродуктивных, так и переданных на освоение и/или уже освоенных земель, поэтому нужно вести данный учет через соответствующие отчетные документы |  |
| 14 | Цели охраны земель не касаются решения проблемы охраны сельскохозяйственных угодий как элемента экологической системы. Правовая охрана земель, в том числе сельскохозяйственных угодий, сводится главным образом к регулированию предотвращения вредных воздействий на земли и сохранению, повышению и восстановлению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. |  |  |