**СПРАВКА**

**Об итогах рассмотрения коллективных обращений ППС**

**КНУ им. Ж. Баласагына**

Хочу напомнить, что 27 июня 2016г. (№6-18442/16) была сформирована рабочая группа по проверке правомерности проведения конкурса ППС и легитимости Ученого Совета КНУ под председательством депутата ЖК КР - Строковой Е.Г. и членов рабочей группы в лице\_Самигулиной\_А.Э., Никитенко Н.В., Токторова А.С., Исмаиловой А.Ж., Момбекова Р.Ч., Арапчикеевой Х.А.

Итогом работы комиссии в начальном этапе стало:

1. Отмена итогов конкурса УС и ППС КНУ (приказ МОиН КР №1128/1 от 27.07.2016г.) и перенесение сроков проведения конкурсных выборов на конец 2016-2017 учебного года (приказ КНУ №370 от 05.10.2016г.);
2. Рассмотрены ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при проведении конкурса ППС (освобождены от занимаемой должности проректор по учебной работе Э Усекеев, секретарь УС Осмоналиева Г., деканы Чороев К.Ч., Исаева Р.У., Нарынбек у. Курманбек). ***(Приложение №1)***
3. Восстановлены студентки 3 курса Кыргызско-Китайского факультета КНУ (Насипканова Айпери, Болотова Гульсары, Рузиева А), отчисленные по вине и халатности менеджера курса, которая не внесла в кассу университета сумму за контрактное обучение.
4. Объявление выговора ректору КНУ Ч. Адамкуловой распоряжением премьер-министра ПКР №493 от 20.08.2016г. за допущенные нарушения при проведении конкурса на замещение вакантных должностей ППС***.***

Однако в ходе работы были выявлены другие проблемы, поступившие от заявителей – преподавателей, сотрудников аппарата, работников обслуживающего персонала и студентов, которые касались деятельности руководства университета в отношении нарушения норм законодательства в части назначений на должности и приема на работу, невыплат, недопоступлений денежных средств от предоставления аренды государственного имущества и нарушений в проведения тендеров по предоставлению продуктов питания в пансионат «Университет», на закупку стройматериалов на ремонт зданий (общежитий) КНУ, о договоре КНУ с ОсОО «Технолоджи», о реорганизации учебно-практической базы биофака КНУ – ботсада и др. Поэтому решением Комитета ЖК от 13.10.2016г. была продлена работа комиссии по вновь открывшимся обстоятельствам.

Были сделаны депутатские запросы в МОиН КР, КНУ, налоговые службы, Генеральную прокуратуру, прокуратуры Ленинского, Иссык-Кульского районов, финпол, Госинспекцию по технической безопасности при ПКР и др.

В связи с большим объемом поступивших заявлений и обращений не только в адрес комиссии, но и на имя Президента КР А.Атамбаеву, Торага ЖК КР и бывшего Председателя нашего Комитета С.Шер-Нияза, а также с необходимостью тщательной проработки всей информации для объективной оценки ситуации, работа комиссии продлилась до сегодняшнего момента. Были рассмотрены наиболее важные проблемы, создавшиеся в университете.

1. На депутатский запрос в Ленинский районный суд г. Бишкек на предмет предоставления информации о рассмотрении уголовных дел в отношении проректора КНУ им. Ж. Баласагына Асанбекова Н. К. и главного бухгалтера Бондарчук О. Н. председатель суда Ленинского района Сейдакматова А. А. сообщает, что гр. Асанбеков Н. К. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 2 ст. 304, ст. 312, ст. 59 УК КР и назначено наказание в виде совокупного штрафа в размере

1 млн. 350 тыс. сом.

Главный бухгалтер КНУ Бондарчук О.Н. признана виновной в совершении преступления, предусмотренных ст. 59, 312 УК КР и назначено наказание в виде совокупного штрафа в сумме 700 тыс. сом в пользу государства.

*В судебном заседании по данному делу свидетель Шамудинов У.Б. в своих показаниях сказал, что сумму взятки и сам факт дачи взятки был произведен с одобрения «Еже », т.е. Ч. Адамкуловой, что зафиксировано в стенографии судебного процесса* ***(д/запрос №6-5959/16 от 07.10.2016г., стенография процесса прилагается).***

Имеет ли право человек, способный на совершение мошеннических манипуляций занимать руководящую и преподавательскую должность в университете, воспитывать и обучать молодое поколение?

1. Депутатский запрос Председателю Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики относительно предос-тавления информации о коммерческой деятельности ОсОО «Pro-Technology» (гендиректор Азамат Жакыпов), а также о расчетных счетах, лицензии ИИМОП (Институт интеграции международных образовательных программ) КНУ. Г-н. Осмонов З. Б. сообщил, что ОсОО, зарегистрировав-шееся в Свердловском районе как **частная компания** «Pro-Technology» по обеспечению функционирования систем безопасности, уплатила налоги за 9 мес. 2016г. - 21415,00 сомов и по состоянию на 01.10.2016г. имеет налоговую задолженность **в сумме 26819,00 сом.**

В то же время согласно Договору № 1 на выполнение работ по изготов-лению «пластиковых карт - пропусков» от 22.01.2016г. были собраны денежные средства по 200 сомов с каждого студента и преподавателя. Если учесть, что контингент студентов составляет примерно около 22 тыс. чел., а преподавателей – около 1,5 тыс. чел., то примерная сумма сбора – более 4,7 млн. сом. Имеются копии договора со студентами, с которых были собраны деньги. За январь месяц 2016г. на счет ОсОО Technology было переведено 714000 т. сомов и феврале 698000 т.сомов. Общая сумма составляет на настоящий момент 1.412.000 т. сомов. Однако турникеты до сих пор не установлены, а денежные средства не возвращены, что не соответствует п. 3,1 Договора*. (данные электронной карточки )*

***Данный договор был заключен ректором КНУ Адамкуловой Ч. У. без******проведения тендера, что противоречит закону о госзакупках КР***

1. На депутатский запрос относительно предоставления Положения языкового Центра и лицензии на право ведения образовательной деятельности были представлены «Положение о Центре изучения языков», утвержденное в 2016г. и лицензия № LE140000171, выданная на основании приказа МОиН КР №1191/1 от 19.08.2016г.

Институт ИИМОП был ликвидирован в 2015г.на основании приказа КНУ №131 от 08.07.2015г.

Приказом № 185 от 10.09.2015г. Центр изучения языков входит в структуру КНУ с своей организационной структурой и штатным расписанием, не имея на тот момент документов на образовательную деятельность. Однако, обучение иностранных студентов продолжалось в 2015-2016 учебном году (имеются сертификаты, выданные №0060 от 30.06.2016г., оборотно-сальдовая ведомость за 01.07.2015г.), тогда как лицензия на право деятельности выдана лишь 18.08.2016г.

**Как после ликвидации ИИМОП данный центр продолжал свою деятельность без разрешительных документов?**

***Куда пошли финансовые средства за обучение студентов ?***

1. Относительно «Агробиологической станции» факультета биологии КНУ, которая является, структурным подразделением КНУ выяснилось, что решением Ученого Совета от 21.04.2016г. гостевой дом на территории Ботсада КНУ был передан Институту «Конфуция». Ранее при аналогичной просьбе МЧС о передаче данного объекта в его распоряжение, ректор КНУ Адамкулова Ч. У. обратилась в МОиН КР с письмом о невозможности и нецелесообразности передачи здания, т.к. КНУ вкладывает ежегодно значительные ресурсы (вложено 4,6 млн. сом.) для организации практических занятий студентов биофака. Однако, гостевой домик передается Институту Конфуция в нарушение ***закона «Об образовании», где сказано, что сооружения, здания образовательной организации не подлежат передаче, так как являются учебно-практической базой для студентов биологического и географического факультетов.***

***Что повлияло на изменение ранее принятого решения?* (протокол ученого совета КНУ прилагается). *Так передано или нет помещение ботсада?***

1. В обращениях преподавателей КНУ были выражены недовольства руководству ВУЗа относительно невыплат за статус **«национальный»,** который должен был выплачиваться согласно Постановлению Правительства КР № 239 «О надбавках к должностным окладам работников госучреждений и организаций, имеющих статус «национальный» от 24.05.2011г. в размерах: основному персоналу – 1000сом, ТОП и МОП – 500сом. Из поступивших расчетных листов непонятно: почему одни получают, другие – нет? Данные расчеты произведены начальником ПФО Мысакуловой Г. С., с утверждением ректора КНУ Адамкуловой Ч. У., которые игнорируют данное Постановление Правительство (данный факт установлен проверкой счетной палаты, проверкой ЦК профсоюзов и комиссией МО КР).
2. Генеральная прокуратура КР на запрос от 18.11.16г. относительно расследования уголовного дела №151-16-06 по проведению тендера на закупку стройматериалов для кровли здания КНУ установила, что конкурсная комиссия КНУ провела условия тендера с **нарушениями:**

* Признало победителем участника, предложившего наивысшую сумму конкурсной заявки;
* Победителем не были представлены договора, подтверждающие ранее проведенные объемы работ на сумму не менее **12,0 млн. сом.**
* Необоснованно увеличен размер авансового платежа до **70%** от суммы договора вместо **50%** в нарушение ч.3 ст.32 Закона КР «О госзакупках»;
* Со стороны должностных лиц КНУ был изменен характер строительных работ, т.е. перекрытие кровли металлоконструкций были заменены деревянными балками, но при этом цена договора изменению не подвергалась;
* В экспертном заключении, составленном от 12.02.2016г. пятым отделом ГУ МВД КР, имеется всего один «Акт о выполненных работах корпуса №6» на сумму **8 млн. 095тыс. сом.**
* По результатам контрольного обмера по данному акту выполненных работ экспертами выявлено завышение объема работ на общую **сумму 1млн. 136 тыс. сомов**
* Для более полного всестороннего расследования и установления точного ущерба следствие продолжится до 18 декабря 2016г.

***(ответ Генпрокуратуры №9-1-16 от 24.11.16г.)***

1. На депзапрос в КНУ относительно пансионата «Университет» Главным прокурором Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области Талайбековым М. Т. предоставлена информация о результатах проверки пансионата «Университет», находящегося на балансе КНУ (№11-1203/16 от 04.11.16г.) в части по соблюдению требований законодательства в сфере госсобственности, а также законности предоставления в пользования в аренду госсобственности.

Проверкой установлено, что решением финансового комитета КНУ определена арендная плата помещений, земельных участков и передана на согласование в Фонд по управлению госимуществом при Правительстве КР.

Согласно п.18 Положения «**Об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду госсооружений, зданий, помещений»** указано, что ежемесячно средства от аренды госимущества поступают на счет арендодателя и перечисляются на р/с уполномоченного органа в течение 10 банковских дней с последующим перечислением в республиканский бюджет в 30%-ом соотношении от общей платы. Проверкой установлено, что за **2015г**. руководством пансионата в аренду предоставлены здания и помещения на сумму 151400 сом., зем. участки – на 99000 сом., всего – **250440 сом**. С начала **2016г**. в аренду предоставлены помещения на сумму 256000сом. и зем. участки – на 99000сом., на общую сумму – **355000сом.**

Кроме этого, прокуратурой района проведена проверка на исполнение требований **антикоррупционного** законодательства. Установлено, что согласно приказа ректора КНУ Ч. Адамкуловой № 196 от 12.05.2016г. была создана комиссия на закупку продуктов питания для пансионата. В тот же день на портале госзакупок был объявлен тендер методом одноэтапных закупок с квалификационными требованиями (7 документов.) Согласно процедуре проведения конкурса победителем определен частный предприниматель Алиев Каныбек, с которым заключен договор на сумму 2883150,0сом. Однако, проверка документов выявила нарушения в части отсутствия сведений об общем объеме услуг и бухгалтерского баланса со всеми приложениями победителя тендера, что не соответствовало п.2 из 6 Требований тендера. Также им не предоставлены 2 договора о предоставлении продуктов питания. Эти нарушения не соответствовали принципам осуществления госзакупок в КР. На основании вышеуказанных нарушений на имя министра образования и науки КР (Э.Сариевой) внесен акт прокурорского реагирования – представление об устранении нарушений Закона. Согласно представлению – уволен зав. госзакупками Акылбеков А., а в отношении директора пансионата и председателя тендерной комиссии (Базакеевой К.Д.) вопрос об его ответственности до сих пор еще не решен.

**Почему не рассмотрена ответственность председателя тендерной комиссии Базакеевой К. Д. допустившей грубейшее нарушение Закона о госузакупках КР и принимавшая заключительное решение по определению победителя**?

При полной бесконтрольности со стороны ректора КНУ Адамкуловой Ч. У. были допущены правонарушения законодательства со стороны руководства пансионата «Университет» в сфере государственной собственности, в результате чего в республиканский бюджет не поступили денежные средства на сумму 181 620 сомов.

1. Также имеются систематические нарушения в кадровой политике КНУ. Так, например, проректор по научной работе Лайлиева Э. Дж., проректор по административно-хозяйственной работе Токтомамбетов А. не соответствуют занимаемым должностям (предписание Гостехинспекции КР), а начальник отдела АХЧ Торобаев Б. работал 8 месяцев без соответствующего оформления документов (отсутствие личного листка по учету кадров, трудовой книжки) при этом в полном объеме получавшего заработную плату (приказы ректора Адамкуловой Ч. У.)

Ректором КНУ Адамкуловой Ч. У. и административно-управлен-ческим персоналом подвергаются исправлению документы в угоду личных интересов с использованием административного ресурса

( устав КНУ, должностные инструкции, распоряжения, решения Ученого совета, различные приказы, оформленные одним и тем же числом и регистрационным номером).

1. Отдельно заслуживают внимания многочисленные обращения относительно нарушений требований Трудового Кодекса КР, финансовых отношений, ведения делопроизводства и кадровой политики, которые неоднократно были указаны в справках мобильной приемной премьер-министра, Министерства образования КР, предписание Госинспекции по экологической и технической безопасности при ПКР и ЦК профсоюза работников образования и науки (017/64 от 25.04.2016г.). Однако замечания были проигнорированы руководством университета и по сей день не предпринимались действия для их устранения. (предписание № БА-УК 540023645 ГИЭТБ ПКР)

Эти и другие действия ректора Адамкуловой Ч. У. сторона поддержки называют ее деятельность реформаторской и новаторской.

В заключении своего выступления хочу отметить, что целью освободить от занимаемой должности ректора КНУ у комиссии не было. Но за совокупность выявленных нарушений, подтвержденных документально, комиссия ЖК КР, считает целесообразным рассмотреть соответствие занимаемой должности ректора КНУ Ч.Адамкуловой.

Поэтому рабочая группа Комитета по образованию ЖК КР по вопросам нарушений законодательства Кыргызской Республики сделала следующие **выводы:**

1. Руководством университета допущена безответственность должностных лиц аппарата университета, что привело к совершению уголовных дел предусмотренных УК КР.
2. Допущены нарушения в Договоре в коммерческой деятельности ОсОО «Pro-Technology» по обеспечению функционирования систем безопасности и проведения всего объема работ.
3. Допущены нарушения в незаконности организации обучения иностранных студентов без разрешительных документов в 2015-2016 учебном году.
4. Допущено нарушение Закона «Об образовании» в части передачи помещения структурного подразделения КНУ, предназначенного для учебно-практических занятий.
5. Допущены нарушения исполнения Постановления Правительства КР № 239 от 24.05.2011г. «О надбавках к должностным окладам работников госучреждений и организаций, имеющих статус «национальный», где выплаты производились не всем сотрудникам университета.
6. Допущены нарушения проведения тендера на закупку стройматериалов для кровли здания КНУ, что привело в конечном итоге к завышению объема работ на общую сумму 1млн. 136 тыс. сомов.
7. При полной бесконтрольности со стороны руководства КНУ были допущены правонарушения законодательства со стороны руководства пансионата «Университет» в сфере государственной собственности, в результате чего в республиканский бюджет не поступили денежные средства на сумму **181 620 сомов.**
8. По документам, представленным руководством университета, отмечены систематические нарушения в кадровой политике КНУ, которые выражены в несоответствии занимаемым должностям, неправильности оформления документов и даже отсутствии их, в издании приказов и др.

В связи с озвученными выводами и фактами, имеющими место быть, рабочая группа Комитета по образованию ЖК КР вынесла **решение:**

1. С учетом совокупности допущенных грубых нарушений в части перечисленных нарушений Закона «Об образовании», Трудового Кодекса КР, Уголовного Кодекса КР, «О госзакупках», «О госимуществе» и внутривузовских нормативно-правовых документов Комиссия ЖК КР ставит вопрос о соответствии занимаемой должности ректора КНУ Адамкуловой Ч.У.
2. Генеральной прокуратуре довести уголовные дела в отношении лиц, совершивших преступления, лиц, нарушивших законность проведения тендеров до логического завершения.
3. Министерству образования КР проконтролировать исполнение Постановления ПКР о выплатах за статус «национальный» сотрудникам университета.

О принятых мерах представить достоверную информацию в Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

* Председатель - член комитета по социальным вопросам, образованию, и здравоохранению ЖК КР Строкова Е.Г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Члены рабочей группы:
* Члены комитета: Самигуллина А.Э. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Никитенко Н.В., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Токторов А.С., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Исмаилова А.Ж,. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Момбеков Р.Ч., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Консультант депутата – Арапчикеева Х.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_