На № 20-1280 от 20.04.2015 г.

**Аппарат Правительства**

**Кыргызской Республики**

**Отдел социального развития**

Министерство социального развития Кыргызской Республики во исполнение поручения Вице-премьер-министра Кыргызской Республики Ниязалиевой Д.А. (Протокол совещания у Вице-премьер-министра Кыргызской Республики №20-22 от 15.04.2015 г.) направляет проект постановления Правительства Кыргызской Республики О порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей» доработанный с учетом предложений и замечаний членов Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием для размещения на сайте Правительства Кыргызской Республики.

При этом сообщаем, что предложения и замечания к проекту Положения о порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей не представили: Министерство здравоохранения КР, Министерство юстиции КР, Министерство транспорта и коммуникаций КР, Министерство финансов КР, Республиканский совет ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Общественное объединение социальной защиты населения имени Л.М. Фомовой.

Приложение на \_\_\_\_ листах.

**Заместитель министра Э.Куйкеев**

Исп. Арыстанбаева Н. 62-45-06

Проект

**Постановление Правительства Кыргызской Республики**

**О порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей**

В целях оптимизации распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики и Совета Федерации Профсоюзов Кыргызстана «Об организации оздоровления трудящихся и членов их семей» от 16 июля 2007 года № 270/9-4.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики

**И. о. премьер-министра**

**Кыргызской Республики Дж.Оторбаев**

**Справка – обоснование**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики**

**О порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей**

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей» разработан по поручению Вице – премьер – министра Кыргызской Республики (Протокольное поручение от 15 апреля 2015 года №20-22).

В соответствии с постановлением Временного Правительства Кыргызской Республики №58 от 27 мая 2010 года уполномоченным органом по распределению средств Фонда оздоровления трудящихся определена Федерация профсоюзов Кыргызстана.

В настоящее время путевки распределяются в соответствии с Положением о порядке планирования, распределения, реализации и выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых в здравницы профсоюзов и детские оздоровительные центры, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики и Совета Федерации Профсоюзов Кыргызстана «Об организации оздоровления трудящихся и членов их семей» от 16 июля 2007 года № 270/9-4 (далее – Положение).

Однако в нарушение Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» Федерацией профсоюзов Кыргызстана в указанное Положение дважды были внесены изменения и дополнения, которые были утверждены постановлением Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана от 1 августа 2011 года №8-1 и от 27 марта 2014 года № 24-1.

Указанные изменения и дополнения в Положения предусматривают:

- распределение средств ФОТ для приобретения путевок и административные расходы;

- определение нормативов обеспеченности путевками трудящихся.

Представители бизнес – сообществ заявляют, что лишь малая часть пользуется льготными путевками за счет фонда, но все обязаны отчислять данные платежи. При этом Федерация профсоюзов Кыргызстана использует средства непрозрачно. Часть денег расходуется на административные нужды общественной организации.

Настоящий проект постановления соответствует законодательству Кыргызской Республики и не влечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий, а также не требует проведения анализа регулятивного воздействия.

Проект

Утверждено

постановлением Правительства

Кыргызской Республики

от «\_\_\_» \_\_\_\_ 201\_\_\_ г. №\_\_\_

**Положение**

**о порядке распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей**

1. **Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок распределения средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» за счет отчислений работодателями страховых взносов на оздоровление трудящихся и членов их семей в размере 0,25 процентов от фонда заработной платы формируется Фонд оздоровления трудящихся (далее – ФОТ).

2. Действие настоящего Положения не распространяется на отдельные категории граждан, имеющие право на льготы согласно законодательству Кыргызской Республики.

3. Уполномоченный орган по распределению средств ФОТ (далее – уполномоченный орган) при распределении средств Фонда оздоровления трудящихся для выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей руководствуется настоящим Положением.

1. **Порядок распределения средств ФОТ**

4. Средства, выделяемые из ФОТ на текущий год, распределяются уполномоченным органом в следующем процентном соотношении:

- санаторно-курортное лечение и отдых – 64 %;

- оздоровление в санаториях-профилакториях – 5 %;

- оздоровление в детских оздоровительных центрах - 30 %;

- административные расходы 1 % и утверждается Наблюдательным Советом по управлению государственным социальным страхованием (далее – Наблюдательный совет).

1. **Порядок предоставления путевок**

5. Путевки, выделяемые уполномоченным органом из средств ФОТ, выдаются бесплатно и на льготной основе.

6. Право на получение путевок имеют трудящиеся, при этом преимущественно обеспечиваются:

- малообеспеченные трудящиеся и многодетные семьи трудящихся, нуждающиеся в оздоровлении;

- работающие лица с ограниченными возможностями здоровья;

- дети с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет;

- работающие пенсионеры.

1. **Порядок приобретения и распределения путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и членов их семей**

7. Уполномоченный орган приобретает путевки в санаторно – курортных учреждениях на тендерной основе, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках».

8. Уполномоченный орган в соответствии с полученными заявками производит закупку путевок в санаторно – курортных учреждениях, заключивших с ним договоры.

Часть путевок закупается по полной стоимости, а часть - с учетом 50- и 30-процентных скидок.

9. Уполномоченный орган на основании ходатайств профсоюзных организаций государственных и муниципальных органов, предприятий и организаций всех форм собственности, некоммерческих организаций (общественных объединений, благотворительных и общественных фондов), формирует заявку на приобретение путевок.

10. Путевки для оздоровления трудящихся и членов их семей выдаются профсоюзным комитетом по месту их работы, при отсутствии профсоюзной организации - Уполномоченным органом.

11. Согласно полученным заявкам Наблюдательный Совет утверждает план распределения путевок по отраслям экономики. Уполномоченный орган ежеквартально выделяет профсоюзным организациям государственным и муниципальным органам, предприятиям и организациям всех форм собственности, некоммерческих организаций (общественных объединений, благотворительных и общественных фондов) путевки, в которой указываются наименование здравниц, сроки заездов, количество путевок и их стоимость.

12. Уполномоченный орган определяет критерии определения нормативов для обеспеченности путевками трудящихся, который утверждается Наблюдательным Советом.

13. Стоимость путевок согласовывается с Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

1. **Контроль за использованием средств ФОТ и путевок**

14. Контроль за использованием средств ФОТ и выдачей путевок осуществляет Наблюдательный Совет.

15. Уполномоченному органу запрещается выдавать путевки не работающим лицам.

16. В случае пребывания в здравницах и детских оздоровительных центрах лиц по неправильно оформленным путевкам, руководители здравниц и детских оздоровительных центров обязаны в трехдневный срок сообщить об этом в уполномоченный орган. Лица, неправильно оформившие путевки, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

17. Руководитель уполномоченного органа несет персональную ответственность за нецелевое использование средств ФОТ.

1. **Учет и отчетность**

18. Уполномоченный орган ведет финансовый учет использования средств ФОТ, путевок и представляет отчет об использовании средств в Правительство Кыргызской Республики и Наблюдательный Совет на ежеквартальной основе.

19. Проверку за использованием средств ФОТ и распределения путевок осуществляет Счетная палата Кыргызской Республики.