**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«Об амнистии женщин и несовершеннолетних»**

Представленный проект Закона Кыргызской Республики «Об амнистии женщин и несовершеннолетних лиц» разработан в целях реализации Жогорку Кенешем Кыргызской Республики конституционных полномочий, регламентированных статьей 74 Конституции Кыргызской Республики, в виде издания актов об амнистии.

Данный акт об амнистии предлагается распространить на  несовершеннолетних лиц, женщин имеющих несовершеннолетних детей, беременных женщин,  женщин старше 55 лет и т.д.

Необходимо отметить, что объявление амнистии представляет собой социально обоснованную акцию, в рамках которой предусматривается снижение уровня напряжения в обществе и недоверия к правоохранительным и судебным органам.

В этой связи, при объявлении и проведении амнистии, бесспорно, должны учитываться требования баланса интересов общества, личность обвиняемого и осужденного, степень тяжести совершенного им преступления, а также право на справедливость и правосудие, как потерпевшей стороны, так и стороны, совершившей преступное деяние.

Безусловно, амнистия не должна применяться в отношении тех осужденных и конкретных составов преступлений, общественная опасность которых представляется не допускающей смягчения ответственности, например, таких как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, истязание, похищение человека, торговля людьми, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, разбой, сопряженные с причинением смерти, а также такие деяния, как террористический акт, бандитизм, организация преступного сообщества и т.д.

Кроме того, запрет на освобождение от наказания должен действовать также в отношении тех осужденных лиц, которые ранее уже освобождались из мест лишения свободы в порядке помилования или амнистии и вновь совершили умышленные преступления, в отношении осужденных вновь совершивших умышленные преступления, находясь в местах лишения свободы, повлекшие тяжкие последствия для жизни и здоровья, а также для особо опасных рецидивистов.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики, никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Однако, не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

Следует отметить, что практика проведения общей амнистии порой влечет за собой рост количества преступлений, в частности,большую озабоченность в обществе вызывают преступления, такие как грабеж, разбой, убийства, а также преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних лиц и женщин, которые совершаются освобожденными по амнистии лицами мужского пола, что в свою очередь является одним из отрицательных последствий проведения амнистии для всех категорий граждан. Между тем, основными причинами повторного совершения ими преступлений является их социальная дезориентация, выражающаяся в отсутствии возможностей трудоустройства, жилья, бытовых условий и т.д.

Принимая во внимание вышеизложенное, статьей 1 данного законопроекта предусматривается смягчение отрицательных правовых последствийдля лиц, привлеченных к ответственности за совершение деяний ненасильственного характера, по неосторожностикоторые не повлекли причинение тяжкого необратимого ущерба для жизни и здоровья людей и которые в большей степени нуждаются в социальной поддержке - **это несовершеннолетние лица и женщины.**

 Исходя из цели амнистии как акта милосердия в отношении н