**Справка-обоснование**

**к проекту конституционного Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений и дополнений в кконституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»**

Предлагаемый проект Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – «законопроект») направлен на дальнейшее совершенство выборного законодательства и обеспечение учета больших групп избирателей.

Законопроект предусматривает замену ныне установленного избирательного порога для доступа к распределению мандатов в Жогорку Кенеш с 7 процентов до 10 от числа избирателей, принявших участие в голосовании (выборах). При этом, региональный порог (не менее 0,7 процента голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по каждой области, городам Бишкек и Ош) остается неизменным.

Особо следует отметить, что законопроект в качестве компенсации такого повышения республиканского избирательного порога вводит схему поддержки партий, хотя и не преодолевших республиканский порог, но наиболее приблизившихся по числу набранных голосов к этому порогу.

Так, законопроектом предлагается установить правило, **согласно которому в парламент должно быть допущено не менее четырех партий, участвовавших в выборах**. Для этого к распределению мандатов допускаются партии:

1. Набравшие по всей республике не менее 10 процентов голосов, а по каждому региону не менее 0, 7 процентов принявших участие в голосовании избирателей;
2. Если таких партий меньше четырех, то к распределению мандатов должно быть допущено столько партий, сколько не достает до четырех (3 или 2 или 1 партия), независимо от того, набрали ли они не менее 10 процентов голосов избирателей по все республике. Единственным условием допуска таких партий является необходимость набора не менее 0, 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по каждому региону и близость к республиканскому порогу по числу полученных голосов.

Законопроект регулирует ряд ситуаций, связанных с новой системой. В частности, разрешается достаточно редкая ситуация, когда партия (партии), не преодолевшие республиканский порог, но допущенные к распределению мандатов в силу недостаточности полученных голосов не могут претендовать даже на один мандат. В этом случае согласно законопроекту такой партии гарантируется 1 депутатский мандат. Кроме того, законопроект регулирует вопрос о действиях ЦИК в случае, когда партия набирает более 65 мандатов (конституционное ограничение). В этом случае оставшиеся 55 мандатов должны быть распределены между другими партиями по формуле, аналогичной действующей ныне.

Повышение порога должно привести к уменьшению представленных в Парламенте партий. Простой подсчет, сделанный на базе данных ЦИК по результатам выборов депутатов Жогорку Кенеша 10 октября 2010 года, показывает следующее. Если бы ныне действующий порог в 7 процентов применялся в 2010 году, то в парламенте было бы 6 партий: «Бутун Кыргызстан», получивший 139 548 голосов, вошел бы в Жогорку Кенеш.

А при пороге в 10 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании (что составляет 167 971 голос), в парламенте присутствовали бы лишь 4 партии.

Считаем, что высокая планка порогов будет стимулировать процессы укрупнения политических партий, исключать раздробленность и фрагментарность политического пространства, и, следовательно, служить развитию и укреплению партийной системы. Политические партии станут объединяться, чтобы стать полноценными и реально влиять на жизнь в стране. Укрупнение политических партий – это закономерный для демократических стран процесс, когда политические организации в результате нормальной политической борьбы или правила естественного отбора, которое действует и в политике, объединяются и укрупняются. В настоящее время в Кыргызстане зарегистрировано 192 политические партии, многие из которых созданы искусственно и в действительности не могут представлять интересы большой части общества. Если общественные активисты в самом деле планируют заниматься политической деятельностью, то их поддержка среди населения должна быть серьезной, а представительство многочисленно. Кроме того, крупные партии могли бы способствовать притоку сильных личностей в систему государственного управления.

Как видно из практики политической жизни Кыргызстана, присутствие в парламенте большого количества политических партий затрудняет принятие решений, делает неустойчивыми создаваемые коалиции, что, в конечном итоге, приводит к частой смене Правительства и политической и даже экономической, социальной нестабильности в стране.

**Следует особо отметить, что аналогичная система сейчас применяется и в выборах депутатов местных кенешей (введена Законом от 6 июля 2012 года № 99).**

Законопроект в порядке, установленном Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» был опубликован на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения. Законопроект не предусматривает социальных, экономических, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий и не противоречит нормам других законов Кыргызской Республики.

Кроме того, законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской деятельности, в связи с чем, проведение анализа регулятивного воздействия не требуется. Также принятие данного законопроекта не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета. Более того, законопроект значительно удешевляет процесс проведения повторных выборов.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного законопроекта не противоречат действующим нормативным правовым актам.

**Депутаты Жогорку Кенеша**

**Кыргызской Республики: Ф.К. Кулов**

**Ч.А. Турсенбеков**