**КОНЦЕПЦИЯ**

**государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики**

**на 2014-2020 годы**

[ВВЕДЕНИЕ 2](#_Toc396229378)

[I. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ 3](#_Toc396229379)

[1.1. Видение и принципы государственной политики в религиозной сфере 3](#_Toc396229380)

[1.2. Цель и задачи государственной политики в религиозной сфере 7](#_Toc396229381)

[II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ПОЛИТИКИ 8](#_Toc396229382)

[2.1. Государственная политика по взаимодействию с религиозными организациями 8](#_Toc396229383)

[2.2. Государственная политика в сфере религиозного и религиоведческого образования 20](#_Toc396229384)

[2.3. Предупреждение религиозного экстремизма 24](#_Toc396229385)

[III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ 28](#_Toc396229386)

[3.1. Этапы реализации Концепции 28](#_Toc396229387)

[3.2. Механизмы реализации Концепции 28](#_Toc396229388)

[Основные термины и понятия Концепции 29](#_Toc396229389)

# ВВЕДЕНИЕ

Концепция государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2014-2020 годы (далее – Концепция) разработана в ответ на современные вызовы, когда тенденции и процессы глобального и регионального значения предъявляют высокие требования к политике государства в религиозной сфере. Назрела необходимость оптимизации государственной политики в религиозной сфере, выработки взвешенных подходов к совершенствованию механизмов государственно-конфессиональных взаимоотношений в Кыргызстане.

Настоящая Концепция – официальное видение государством целей, задач и необходимых мер для реализации приоритетов раздела «Оптимизация государственно-религиозных и межконфессиональных взаимоотношений» Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы.

Концепция разработана во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере» (УП №24 от 7 февраля 2014г.).

Религия является важной частью социального, культурного и духовного развития Кыргызской Республики. За годы независимости в Кыргызской Республике были созданы условия для свободного развития религиозной сферы. Были сняты ограничения на культовую, социальную, производственно-хозяйственную и иную деятельность религиозных организаций. Заложена основа цивилизованных государственно-конфессиональных отношений, созданы предпосылки для конструктивного диалога, социального партнерства между государством и религиозными организациями.

В то же время, государственными органами и обществом ясно осознана необходимость выработки концептуальных основ религиозной политики и определения формата взаимодействия государства и религии. Об этом свидетельствует Решение Совета обороны Кыргызской Республики от 3 февраля 2014 года, а также мнения, высказанные в ходе публичных обсуждений в процессе разработки настоящей Концепции.

В процессе разработки Концепции были созданы условия для участия представителей государственных органов и широкой общественности в выработке методологических основ и концептуальной базы реализации эффективной государственной политики в религиозной сфере Кыргызстана. В ходе работы над документом в формате общественного и экспертного обсуждения были выработаны и согласованы:

* ключевые понятия, принципы и ценности, на которых основана государственная политика в религиозной сфере;
* приоритетные направления государственной религиозной политики, области взаимодействия государства и религии;
* этапы и механизмы реализации государственной политики в религиозной сфере.

# ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ

# Видение и принципы государственной политики в религиозной сфере

Исходя из конституционных принципов, а также анализа ситуации, сложившейся в настоящее время в религиозной сфере, Концепция содержит следующее **видение будущего взаимодействия** государства и религии в Кыргызской Республике.

Религиозные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, устанавливается равное отношение к религиозным конфессиям со стороны государства. Государство не вмешивается во внутриконфессиональную деятельность религиозных объединений и организаций, за исключением случаев нарушения ими законодательства Кыргызской Республики. В то же время религиозные объединения и организации не вмешиваются в государственное управление, внутреннюю и внешнюю политику государства, в своей деятельности не преследуют политических целей, не осуществляют действий, представляющих угрозу общественной и государственной безопасности. Государство и религиозные объединения сотрудничают в социальной, культурной, образовательной, благотворительной и экономической сферах, а также в целях обеспечения общественной безопасности, включая профилактику экстремизма.

С целью обеспечения равенства всех граждан перед законом, государство не препятствует развитию религиозного многообразия в Кыргызстане. Религиозное многообразие обеспечивает реализацию права на удовлетворение духовных потребностей граждан, способствует защите основных прав и свобод личности, формированию демократического гражданского самосознания, необходимого для сплочения народа. В полиэтническом и поликонфессиональном обществе Кыргызстана религии играют важную роль в укреплении единства народа и сохранении культурной идентичности, традиционных для Кыргызстана принципов веротерпимости, добрососедства и миролюбия.

Позитивный потенциал религиозных объединений привлекается для разрешения проблем социальной сферы, сохранения и развития исторического культурного наследия народа Кыргызстана, оздоровления духовно-нравственной атмосферы общества.

Государство осознанно, целенаправленно и дифференцировано выстраивает свои отношения с религиозными объединениями с учетом принципа их равенства перед законом, и реальных общественных потребностей.

В Кыргызской Республике законом запрещаются радикальные религиозные идеологии, включающие публичную пропаганду смены конституционного строя, замены светской системы на теократическую.

**Основные принципы** современной государственной политики в религиозной сфере, определены ключевыми характеристиками страны, изложенными в Конституции Кыргызской Республики.

**Кыргызская Республика – правовое государство.** Государственная политика в отношении религий и религиозных организаций в Кыргызской Республике основана на Конституции Кыргызской Республики, нормативных правовых актах Кыргызской Республики, принципах и нормах Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, а также других вступивших в установленном законом порядке в силу международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика.

Государство обеспечивает каждому гарантии права на свободу совести и вероисповедания, включая:

- свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов;

- право единолично или сообща с другими, публично или в частном порядке исповедовать любую религию или не исповедовать никакой;

- равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от его отношения к религии, принадлежности к религиозным или общественным организациям и объединениям;

- равенство религиозных организаций перед законом, предполагающее установление в законодательстве Кыргызской Республики единых правовых основ и гарантий свободы вероисповедания и религиозной деятельности;

- свободу родителей или лиц, их заменяющих, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями;

- запрет на вовлечение несовершеннолетних в религиозные объединения, а также на обучение религии вопреки их воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих;

- ограничение прав граждан на свободу вероисповедания только законами, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения безопасности государства.

**Кыргызская Республика – светское государство,** в котором каждому гарантирована свобода совести и вероисповедания. Государство проводит свою политику в отношении религии на основе гармоничного сосуществования и взаимоуважения между светской и религиозной системами ценностей.

Светский принцип отделения религии от государства не означает, что государство не регулирует деятельность религиозных организаций.

В Кыргызстане никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них, никто не может подвергаться дискриминации по признаку вероисповедания или отсутствия такового в силу светского характера государства.

Реализация права на свободу совести и вероисповедания осуществляется в светском государстве на основе принципа разделения функций государственных органов и религиозных организаций, который может быть реализован при соблюдении следующих условий:

- государство является конфессионально-нейтральным, не ассоциирует себя ни с какой религией и не использует никакую религиозную идеологию в качестве официальной, обязательной для граждан;

- религиозные организации не вмешиваются в деятельность государственных органов и местного самоуправления; имеют право обращаться в государственные органы с предложениями, заявлениями и приглашениями их к участию в мероприятиях, проводимых религиозными организациями;

- религиозные организации не выполняют каких-либо государственных функций;

- религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий и политических движений;

- государство способствует укреплению межконфессионального согласия, взаимоуважения верующих различных конфессий, а также – верующих и неверующих;

- государство не вмешивается во внутриконфессиональную деятельность религиозных организаций, за исключением случаев нарушения ими законодательства Кыргызской Республики;

- государственный контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Кыргызской Республики базируется на принципе уважительного отношения органов государственной власти к религиозным чувствам верующих.

Государство, обеспечивая свободу совести и вероисповедания, основываясь на принципах защиты личных, национальных и общественных интересов, с целью обеспечения стабильности и безопасности граждан, в рамках законодательства Кыргызской Республики принимает следующие меры:

- предупреждает конфликты на религиозной почве и принимает меры для их разрешения;

- ограничивает деятельность религиозных организаций и движений, опасных для личности, общества и государства;

- осуществляет контроль за содержанием религиозного образования, религиозной литературы, религиозных материалов в СМИ с целью недопущения пропаганды экстремистских или деструктивных идей, религиозной розни и призывов к насилию.

**Кыргызская Республика – социальное государство**,в котором государственная власть основана на принципах открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления, осуществления ими своих полномочий в интересах народа.

Сохраняя нейтральность в отношении религиозных организаций, исходя из национальных, культурных, религиозных особенностей, государство реализует свою политику в формате уважения традиционных нравственных ценностей, создавая условия для сохранения и развития духовного потенциала и культурного наследия народа Кыргызстана.

В своей культурной и образовательной политике государство учитывает вклад религий в общенациональную культуру Кыргызстана и осуществляет меры по сохранению и использованию совместно с религиозными организациями исторических и культурных памятников религиозного происхождения. Государство в приоритетном порядке сотрудничает с религиозными организациями, которые оказывают положительное влияние на формирование духовных, этических, культурных основ общества Кыргызстана. Государство содействует развитию благотворительной, культурно-просветительской, патриотической, научной, миротворческой деятельности религиозных организаций, их конструктивному участию в общественной жизни страны.

# Цель и задачи государственной политики в религиозной сфере

**Цель** государственной политики в религиозной сфере - создание оптимальной модели государственно-конфессионального сотрудничества, основанного на светском характере государства через повышение эффективности взаимодействия государственных органов, религиозных и общественных институтов по обеспечению безопасности граждан и государства, укреплению межконфессионального согласия и веротерпимости, противодействию религиозному радикализму и экстремизму.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- совершенствование законодательной базы в сфере регулирования отношений органов государственной власти с религиозными организациями;

- совершенствование механизмов реализации эффективной религиозной политики, взаимодействия уполномоченного государственного органа с отраслевыми министерствами, правоохранительными органами, с органами местной власти и самоуправления, а также гражданским обществом;

* принятие комплекса мер государственной образовательной, культурной и информационной политики, направленных на укрепление межконфессионального диалога, принципов уважения к различным воззрениям и убеждениям, толерантности и веротерпимости;
* совершенствование механизмов обеспечения государственной и общественной безопасности, противодействия проявлениям религиозного экстремизма, деструктивным и радикальным течениям.

# II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ПОЛИТИКИ

# 2.1. Государственная политика по взаимодействию с религиозными организациями

В Кыргызской Республике сложилось поликонфессиональное общество. Значительная часть населения страны исповедует исторически закрепившиеся на ее территории религии, сыгравшие важную роль в развитии культуры народа Кыргызстана. Во многом, благодаря объединяющей роли суннитского ислама и православного христианства возникло и сохранилось уникальное единство и многообразие культур народа Кыргызстана.

В годы советской власти деятельность религиозных организаций сильно ограничивалась, большая часть из них находилась под запретом. Процесс демократизации государственной и общественной системы в независимом Кыргызстане привел к развитию религий в республике, что способствовало кардинальному изменению религиозной ситуации. У граждан появилась возможность свободного мировоззренческого и религиозного самоопределения, изучения и распространения своей веры. В результате заметно увеличилось число верующих, возросло количество религиозных организаций и объектов религиозного назначения, появились новые религиозные организации и объединения.

За два десятилетия структура религиозного пространства Кыргызстана существенно изменилась. К началу 1990-х годов большая часть верующих принадлежала к двум конфессиям: суннитский ислам и православное христианство. Однако за период независимости на территории страны начали проводить активную деятельность и другие религиозные организации, в основном протестантского направления. Традиционно исповедуемый народами Центральной Азии ханафитский мазхаб отличается от других мазхабов и течений ислама тем, что в силу своей веротерпимости не противопоставляет национальные традиции и исламские ценности, имеет идеологическую основу для развития партнерских отношений с государством. Это позволило традиционному исламу сосуществовать без явных конфликтов с государством в советское время, несмотря на активную атеистическую пропаганду.

Если в 1990 году в Кыргызстане действовало 39 мечетей, то к 2014 году в стране действуют 2 362 мечети и 81 исламских учебных заведений входящих в структуру Духовного управления мусульман Кыргызстана (далее - ДУМК). Также к 2014 году в Кыргызской Республике зарегистрировано 68 мусульманских центров, фондов и объединений, занимающихся образовательной, просветительской, благотворительной деятельностью и строительством культовых объектов. Бурный рост числа культовых объектов стал возможным в силу влияния и финансовой поддержки со стороны турецких, пакистанских, арабских, иранских и других религиозных организаций и деятелей. Этот процесс привел к появлению новых культовых практик и расслоению мусульманской общины, которое может в будущем привести к возникновению противоречий и конфликтов на религиозной почве.

Продолжает расти и численность христианских организаций в стране, количество которых к 2014 году достигло 378. Самой крупной из них по числу верующих является Бишкекская и Кыргызстанская епархия Русской православной церкви Московского Патриархата. До 1991 года в Кыргызстане существовало 29 приходов, в настоящее время действует 49 приходов и 1 женский монастырь. Православие в 2012 году отметило 140-летие присутствия в Кыргызстане.

Из других христианских религиозных организаций в стране официально действуют: 4 католических, 50 баптистских, 20 лютеранских, 56 пятидесятнических, 31 адвентистов седьмого дня, 38 пресвитерианских, 43 харизматических, 41 Свидетелей Иеговы, 18 других христианских организаций, 26 зарубежных протестантских миссий. В Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики также прошли учетную регистрацию 1 еврейская община, 1 буддистская, 12 общин веры бахаи.

Кроме перечисленных в Кыргызстане имеются религиозные объединения, которые проводят религиозную деятельность без учетной регистрации в уполномоченном государственном органе, в основном – в качестве общественных, благотворительных, культурно-образовательных, оздоровительных и иных организаций.

Эффективность взаимоотношений государства и религии является важным аспектом обеспечения стабильности и развития демократического общества. Есть несомненные положительные стороны влияния религии на жизнь общества и государства, сформировавшиеся в годы независимости:

* религия содействует укреплению традиционных устоев культуры народа Кыргызстана, нравственно-ценностных ориентиров общества и личности, помогает преодолеть кризисы и оказать духовную поддержку гражданам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации;
* в период социально-экономической и политической трансформации, локальных и глобальных кризисов и конфликтов, религия в Кыргызстане стала дополнительным институтом интеграции граждан, стабилизации ситуации;
* религиозные лидеры в ходе ряда событий доказали свою эффективность в качестве миротворцев и людей, способных объединить и направить в позитивное русло верующих;
* религиозные организации Кыргызстана вносят свой вклад в социальное развитие, осуществляя благотворительную деятельность;
* государство поддерживает деятельность религиозных организаций, носящую позитивный, созидательный, гуманистический характер;
* благодаря государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу, который ведется в рамках совместных акций, научно-практических и образовательных конференций, экспертных совещаний, становится возможным предупреждение религиозных конфликтов, решение проблем в религиозной сфере.

Помимо положительного влияния на личность и общество, а также в целом позитивную практику в сфере регулирования форм религиозной деятельности, существуют потенциальные угрозы общественному порядку и национальной безопасности государства. На сегодняшний день выявлены несколько таких проблемных аспектов, как учетная регистрация, организация хаджа, прозелитизм, информационная безопасность, религиозное образование, проявление религиозного экстремизма и другие.

Вследствие несовершенства законодательства, регулирующего религиозную сферу, существуют препятствия в процессе учетной регистрации религиозных организаций и объектов культового назначения. Это необходимость заверения списка членов религиозных организаций местными кенешами. На практике это приводит к тому, что организации, не получив согласование, фактически осуществляют свою деятельность на территории местного кенеша без учетной регистрации.

С другой стороны, несоблюдение требований строительных, технических и других норм при возведении объектов культового назначения, отсутствие необходимой документации приводит к тому, что не все объекты культового назначения проходят регистрацию. Так, из числа ныне действующих мечетей около 20% не прошли учетную регистрацию.

К тому же в последние годы расширилась сеть намазкана. При этом под видом намазканы работают нелегальные мечети, где проводится незаконная религиозная, образовательная и проповедническая деятельность. Избегая выполнения установленных законом процедур для открытия мечетей, граждане способствуют росту числа неконтролируемых религиозных объектов.

Помимо проблем, связанных с учетной регистрацией, есть ряд вопросов, являющихся источником конфликтов и напряженности в обществе.

За прошедшие годы в стране так и не определена оптимальная модель организации хаджа (мусульманское паломничество). Были использованы различные модели его проведения, каждая из которых обнаружила многочисленные проблемы. Главной причиной злоупотреблений в этой сфере является отсутствие прозрачности, отсутствие утвержденных стандартов оказания услуг по проведению хаджа на всех этапах (выделение квот, процедуры формирования списков, оформления виз, стоимость услуг, отчетность по итогам и налогообложение), настойчивое лоббирование интересов различными группами влияния. Требуется совершенствование механизмов взаимодействия ДУМК и государственных органов, в полномочия которых входят различные аспекты и технические процедуры по обеспечению безопасного и справедливого проведения паломничества.

Еще один источник конфликтов - препятствия, возникающие в связи с захоронением прозелитов протестантского вероисповедания на мусульманских кладбищах, где, согласно канонам ислама, запрещено хоронить иноверцев. Недовольство общественности вызывает деятельность религиозных организаций и отдельных лиц, занимающихся недопустимым прозелитизмом.

Государство запрещает пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их религиозной принадлежности и отношения к религии в СМИ. В таких случаях, религиозные организации несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Необходимо отметить, что существующие методы регулирования подобной информации в СМИ не всегда эффективны, поскольку наряду с традиционными СМИ появились новые средства коммуникации, такие как интернет-порталы, социальные сети, онлайн видео-каналы и радикальные онлайн чаты, которые широко используются для распространения деструктивных религиозных идеологий.

Особенность новых массмедиа заключается в том, что это не просто источник передачи информации, а платформа для гражданского и политического активизма, интерактивная форма информационной системы, требующая постоянного внимания государственных органов.

Изменения в восприятии религии в обществе способствовали распространению религиозных чувств и идей среди молодежи. Позитивными сторонами данного процесса стали: формирование духовных принципов и ориентиров, социализация в обществе, имеющем духовно-нравственные ценности, получение религиозных знаний, повышение общей культуры молодежи.

Наблюдается неравный доступ к информации среди сельской и городской молодежи о возможностях получения светского и религиозного образования как внутри страны, так и за рубежом. Это способствует отчуждению части молодежи от современных общественно-государственных процессов, поскольку социализация граждан происходит в иной системе ценностей. В связи с этим необходимо расширить информирование молодежи о возможностях доступа к светскому и религиозному образованию в Кыргызстане, а также повысить качество светского и религиозного образования в стране.

Наличие такого рода нерешенных проблем свидетельствует о недостаточной эффективности и системности государственной религиозной политики. В частности:

- не проводятся систематические исследования, не разработаны методики для анализа, оценки и прогнозирования современных религиозных процессов в Кыргызстане и за рубежом;

- отсутствует планомерная работа по разъяснению основных принципов светского государства, защите и пропаганде идей свободы совести и вероисповедания, воспитанию толерантности;

- нет достаточной системности и преемственности в действиях органов государственной власти, ответственных за сферу государственно-конфессиональных отношений и местных органов управления;

- органы местного самоуправления не обладают достаточными финансовыми, информационными, кадровыми ресурсами для проведения эффективной политики противодействия религиозному экстремизму и пропаганде радикальных идей;

- несовершенна существующая практика проведения религиоведческой экспертизы;

- недостаточно разработаны механизмы своевременного реагирования на вызовы со стороны деструктивных и экстремистских проявлений деятельности религиозных организаций.

**Сферы деятельности религиозных организаций**

Для определения эффективных мер государственной политики в религиозной сфере без нарушения одной из основных характеристик светского государства – невмешательства во внутриконфессиональную деятельность религиозных организаций, за исключение случаев нарушения ими законодательства Кыргызской Республики, необходимо конкретизировать сферы деятельности религиозных организаций в Кыргызской Республике.

К **внутриконфессиональной деятельности** относится внутренняя организация и функционирование религиозных объединений, в частности решение всех вопросов, связанных с:

- содержанием вероучения, религиозными канонами, осуществлением культа, обрядов, религиозным образовательным процессом;

- кадровой политикой;

- внутренним самоуправлением;

- взаимоотношением органов религиозных организаций;

- их отношениями с верующими;

- внутренними правилами деятельности лиц, находящихся в трудовых (служебных) отношениях с религиозной организацией.

Государство не вмешивается во внутриконфессиональную деятельность религиозных организаций и объединений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

К **религиозной деятельности** в широком смысле слова, касающейся также и социо-культурной жизни общества, в целом относятся:

- формирование, развитие и распространение вероучения;

- осуществление духовного образования и воспитания верующих;

- миссионерская деятельность;

- создание и содержание мест для выполнения религиозных и ритуальных обрядов;

- создание и содержание благотворительных учреждений;

- производство, приобретение, использование необходимых предметов и материалов, связанных с религиозными обрядами, обычаями или убеждениями.

Религиозные организации имеют право распространять свое вероучение, осуществляя миссионерскую деятельность в соответствии со своим уставом и с условием прохождения учетной регистрации в Кыргызской Республике. Миссионерская деятельность допускается в той мере, в какой она не противоречит принципам светского государства, общественной и государственной безопасности, правам граждан на свободу совести и вероисповедания.

Запрещается использование методов недопустимого прозелитизма.

Религиозные организации могут активно содействовать укреплению и развитию нравственности, общественного порядка, действуя в следующих направлениях:

- поддержка и укрепление института семьи, материнства, отцовства и детства;

- духовно-нравственное воспитание детей и молодежи;

- профилактика правонарушений;

- предупреждение коррупции;

- осуществление благотворительной деятельности;

- укрепление межконфессиональных и межэтнических отношений.

Религиозные организации могут заниматься социальной, научной, просветительской, культурной и иной деятельностью как самостоятельно, так и совместно с другими религиозными организациями, а также в сотрудничестве со светскими частными и государственными учреждениями.

Учитывая, что Кыргызская Республика является страной с большинством мусульманского населения, особую актуальность приобретает характер взаимодействия государственных органов с исламскими организациями и объединениями.

Исходя из приоритета гармонизации государственно-конфессиональных отношений и процессов в религиозной сфере, в целях обеспечения национальной безопасности, государство создает условия для укрепления и развития традиционных умеренных форм суннитского ислама на основах религиозно-правовой школы ханафизма и матуридитсткого вероубеждения. Данное направление, которого придерживается большинство граждан Кыргызской Республики, исторически доказало способность к веротерпимости, добрососедству, взаимоуважению в условиях этнического и религиозного многообразия.

Кроме этого, в Кыргызстане существуют и другие исламские учения и практики. Государство уважает право на свободное вероисповедание всех граждан и способствует развитию веротерпимости, за исключением тех религиозных идеологий, которые противоречат законодательству Кыргызской Республики, угрожают личной и общественной безопасности.

Государство не препятствует деятельности религиозных организаций в сфере благотворительности, предоставления социальных услуг, поддержки семьи и социально-уязвимых слоев населения, проведения мероприятий по физической культуре, художественному творчеству и другим формам организации культурного и здорового образа жизни, способствующих всестороннему развитию личности, а также повышения качества жизни в целом.

Учитывая право гражданина на свободу слова, получение и распространение информации, государство не препятствует религиозно-просветительской деятельности религиозных организаций в СМИ, не нарушающей законодательство Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики зарегистрированные религиозные организации имеют право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, а также взаимодействовать со средствами массовой информации, учреждать средства массовой информации, а также производить, распространять аудио-видео материалы и другую информационную продукцию.

Тем не менее, государство регулирует формы, методы и содержание религиозной информации в СМИ с целью предотвращения распространения информации экстремистского содержания, предупреждения религиозной вражды, а также представляющей угрозу безопасности государства, общественному порядку, здоровью граждан страны.

**Меры по совершенствованию государственной политики взаимодействия с религиозными организациями**

Достижение поставленных задач требует оптимизации системы взаимодействия государственных органов, ответственных за осуществление эффективной политики в религиозной сфере и организаций гражданского общества, что предполагает принятие следующих мер:

***Совершенствование нормативно-правового регулирования***

1. Приведение законодательства, регулирующего процессы в религиозной сфере, в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики 2010 года и международными обязательствами страны на основе анализа, проведенного рабочей группой, созданной решением Совета обороны 3 февраля 2014 года.
2. В рамках совершенствования законодательства проведение оптимизации системы учетной регистрации и перерегистрации религиозных организаций, процедур мониторинга со стороны государственных органов и отчетности религиозных организаций на принципах прозрачности, открытости и справедливости.
3. Обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от их отношения к религии, при приеме на работу, при замещении должностей в государственной и муниципальной службе, правоохранительных органах и судебной системе, при формировании кадрового резерва на национальном, региональном и местном уровнях.
4. Внесение изменений в законодательство, регулирующее государственную и муниципальную службу, с целью четкого определения недопустимости влияния религиозной принадлежности государственного и муниципального служащего на исполнение им своих профессиональных обязанностей.
5. Совершенствование системы правовой защиты, предотвращение дискриминации по религиозному признаку и обеспечение беспристрастного применения закона в деятельности правоохранительных органов.

***Совершенствование взаимодействия на национальном уровне***

1. Создание межведомственного координационного совета по религиозной политике.
2. Разработка современной системы мониторинга религиозной ситуации, проведение социологических исследований с использованием статистических данных, опросов общественного мнения.
3. Создание государственно-конфессионального совета для качественного, доверительного и своевременного взаимодействия государственных органов и религиозных организаций.
4. Оптимизация структур и численности подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, в полномочия которых входит борьба с экстремизмом и терроризмом, на основе функционального анализа их деятельности с целью исключения дублирования и повышения их потенциала и эффективности взаимодействия, уточнения полномочий и ответственности государственных органов, занимающихся вопросами религии.
5. Создание системы ответственных лиц и организаций на всех уровнях для проведения мониторинга и осуществления контроля за реализацией Концепции, повышение потенциала вышеуказанных государственных органов, реализация образовательных программ по религиозным вопросам, рассмотрение толерантности, информированности о мировых религиях, религиозной ситуации в стране, регионе в качестве одного из критериев оценки профессиональной компетентности сотрудников государственных и муниципальных, правоохранительных и судебных органов.
6. Разработка механизмов оперативного реагирования всех органов власти для раннего выявления противоречий и предупреждения конфликтов на религиозной почве на центральном, региональном, местном уровнях, создание системы их устойчивого взаимодействия с организациями гражданского общества, религиозными лидерами, Духовным управлением мусульман Кыргызстана, другими религиозными организациями;
7. Содействие формированию научно-просветительской и теологической базы, в том числе, опирающейся на достижения современной науки, отвечающей нуждам, потребностям и особенностям религиозного сообщества страны.

***Совершенствование взаимодействия на местном уровне***

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления реализуют государственную политику в сфере религии путем взаимодействия с местными сообществами и религиозными лидерами в рамках общественных платформ.

Общественные платформы могут представлять собой предусмотренные на местном уровне общественные комитеты по делам религии под руководством руководителей органов местного самоуправления и при участии представителей местных органов власти, местного сообщества и религиозных лидеров.

Органы местного самоуправления, совместно с религиозными организациями способствуют гармонизации ситуации через принятие следующих мер:

1. Рассмотрение вопросов, касающихся религиозной обстановки на своей территории и принятие мер, необходимых для её улучшения.
2. Выработка и внесение рекомендаций и предложений в органы государственной власти и местного самоуправления по осуществлению государственной политики в религиозной сфере.
3. Принятие мер по предотвращению и пресечению случаев возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также насилия или подстрекательства к таким актам.
4. Организация работы в сфере веротерпимости и толерантности, патриотического и правового воспитания детей и молодежи, поддержки и укрепления института семьи.
5. Осуществление мониторинга деятельности религиозных образовательных учреждений.
6. Повышение эффективности работы областных совещательных комитетов, советов этнического развития, других консультативно-совещательных структур при местных органах власти для осуществления общественного мониторинга, оценки ситуации и своевременного реагирования на возникающие вызовы в сфере межконфессиональных отношений.
7. Поддержка позитивных идей и практик, сложившихся в религиозных общинах, использование их потенциала для улучшения ситуации в местном сообществе.

***Информационная политика***

1. Проведение уполномоченными государственными органами систематического мониторинга материалов СМИ, исследований, содержащих контент-анализ прессы, существующих теле- и радиопередач на религиозные темы, опубликование и широкое обсуждение результатов анализа и принятие своевременных мер по обеспечению информационной безопасности.
2. Разработка методологической базы информационных кампаний по продвижению в СМИ и социальных медиа конструктивного дискурса о религии путем создания альтернативного информационного поля радикально-экстремистскому дискурсу с целью разоблачения манипулятивных методов деструктивной и экстремистской пропаганды.
3. Создание познавательных программ, других медиа-продуктов, продвигающих идеи светского поликонфессионального общества, гражданской идентичности и правовой культуры.
4. Координация усилий религиозных организаций, экспертов, исследователей, политических деятелей, гражданских активистов и поддержка позитивных инициатив религиозных организаций, частного сектора, гражданского общества, общественных объединений и частных лиц по распространению позитивного гражданского активизма и противодействию деструктивной информационной деятельности в СМИ.
5. В рамках перехода на цифровое вещание рассматривать в качестве одной из приоритетных задач поддержку медиа-проектов, просветительских программ по истории мировых религий, дискуссионных передач с участием экспертов-религиоведов, а также научно-познавательных, обучающих программ, нацеленных на расширение кругозора аудитории.

# 2.2. Государственная политика в сфере религиозного и религиоведческого образования

Резкое увеличение числа религиозных организаций в 1990-х годах сопровождалось нехваткой подготовленных кадров духовенства и преподавателей религиозных дисциплин. В ответ на эту потребность возросло число религиозных учебных заведений разного уровня, значительно увеличился контингент обучающихся в них, а также стало обычным явлением получение образования за рубежом. Но при этом не были разработаны механизмы мониторинга этих процессов со стороны государства.

Возросший интерес к религии, как к социокультурному явлению, ее роли в истории, культуре и повседневной жизни Кыргызстана, породил массовую потребность в объективных научных и общекультурных знаниях о религии. Эту потребность призваны удовлетворять система светского религиоведческого образования в структуре государственного среднего и высшего образования, а также религиоведческое просвещение, осуществляемое культурно-просветительскими учреждениями и средствами массовой информации.

Несмотря на наличие в обществе потребности, как в религиоведческом, так и в религиозном образовании, нет четкого разграничения их сфер, содержания и функций, качество и того и другого не отвечает современным образовательным стандартам. А также отсутствует нормативная правовая база, четко регулирующая данную сферу.

Актуальной является задача модернизации исламской педагогики и образования. В настоящее время в Кыргызстане имеется 77 образовательных исламских религиозных учреждений: 10 вузов и 67 медресе.

Ни одно из религиозных учебных заведений не имеет государственной сертификации, отсутствуют стандарты религиозного образования. Учебные программы не унифицированы. В некоторых учебных заведениях обучение сводится к заучиванию сур Корана и изучению процедур культовых обрядов.

По отчетам казыятов, только 20% исламских священнослужителей имеют базовое религиозное образование, полученное в медресе и исламских институтах.

В настоящее время в государственных высших учебных заведениях действуют теологические факультеты, где наряду с религиоведческими дисциплинами преподаются также и теологические.

В последнее время актуализировался вопрос о широком распространении домашнего религиозного образования для детей и женщин, стали популярны летние детские лагеря отдыха, организованные различными религиозными организациями и частными духовными лицами. Содержание такого обучения сложно поддается контролю, требует систематизации и правовой регламентации.

Радикализация религии в стране в определенной мере происходит из-за влияния зарубежных религиозно-экстремистских центров и религиозных учебных заведений. По завершении обучения некоторые из выпускников зарубежных учебных центров становятся носителями, распространителями идеологии и менталитета страны пребывания, насаждают чуждые для народа Кыргызстана образ жизни, культуру, внешний вид, одежду и стандарты поведения.

При этом предусмотренная в законодательстве процедура согласования[[1]](#footnote-1) с уполномоченным государственным органом по делам религий Кыргызской Республики выезда за рубеж для получения религиозного образования не может охватить всех выезжающих.

Неосведомленность граждан, особенно несовершеннолетних, в вопросах религиозной культуры народов Кыргызстана, принципов светскости и свободы вероисповедания делает их подверженными пропаганде радикальных идей, создает условия для искаженного толкования основ ислама и других вероучений.

Из-за того, что светская и религиозная сферы в разных областях социальной жизни не разграничены должным образом, остаются нерешенными ежегодно возникающие в государственных школах проблемы, связанные с ношением религиозной одежды ученицами, преподавателями и персоналом. Некоторые ученики по религиозным соображениям не выполняют в полной мере требования основных образовательных программ. В образовательных (государственных и частных нерелигиозных) учреждениях нередко отдельные учителя занимаются недопустимым прозелитизмом.

**Меры политики в сфере образования**

В Кыргызской Республике единственно законным является светский характер государственной системы образования, который заключается в том, что никакая религия не может устанавливаться в качестве обязательной для преподавания в государственных образовательных учреждениях. Равно недопустимым является и навязывание в школе атеистического и агностического взгляда на религию.

Основной целью и содержанием изучения религии в светских образовательных учреждениях является получение научных знаний об истории религиозной культуры, истории и теории религий, принципах светского государства и свободы совести и вероисповедания. Важным считается также приобретение учащимися навыков аналитического мышления и осмысления религиозных и социальных проблем, навыков бесконфликтного существования в светском поликонфессиональном обществе, формирование гражданской идентичности и правовой культуры.

Для решения поставленных задач необходимо принятие комплекса срочных мер:

***Совершенствование системы светского религиоведческого образования***

1. Завершение разработки и реализация Концепции преподавания истории религиозной культуры религиоведческого образования и программ учебных курсов для изучения основ религиозной культуры для старших классов средней школы, средне-специальных и высших учебных заведений.
2. Изучение зарубежного опыта государственно-конфессиональных отношений, предотвращения и разрешения конфликтов на религиозной почве для учета при разработке соответствующих программ.
3. Обеспечение системы образования квалифицированными педагогическими кадрами, повышение доли специалистов-религиоведов в числе студентов, обучающихся в рамках государственного заказа.
4. Проведение научных исследований с целью формирования методологической базы для мониторинга и оценки религиозной ситуации, информационных материалов и повышения качества религиоведческого образования.
5. Осуществление перевода на государственный и официальный языки иностранной научной, научно-популярной, художественной литературы, освещающей вопросы истории, теории мировых религий, современных глобальных процессов в религиозной сфере.
6. Проведение совместно с религиозными организациями, проявившими свою социокультурную значимость для Кыргызстана, культурно-просветительских, иных мероприятий и реализация образовательных проектов, направленных на духовно-нравственное, гражданско-правовое и патриотическое воспитание молодежи (в том случае, если это не связано с религиозной деятельностью).
7. Пресечение попыток проведения миссионерской деятельности в светских (государственных и частных) учебных заведениях в любых формах и проявлениях со стороны преподавателей и администрации.
8. Вовлечение, в качестве активных субъектов политики религиозного просвещения, семьи, родительской общественности, органов местного самоуправления, профессионально-педагогического сообщества, научных, культурных, коммерческих и общественных институтов, волонтеров.

***Повышение качества религиозного образования.***

1. Разработка механизмов систематизации с четким разделением религиозных учебных заведений по уровням, исходя из преподаваемых в них предметов (в частности, к религиозным высшим учебным заведениями могут быть отнесены только те, в которых преподаются светские предметы, в том числе основы физики, астрономии и других точных наук), а также правовой регламентации деятельности религиозных учебных заведений для оптимизации их числа и повышения качества образования до государственных стандартов в сфере образования.
2. Упорядочение процесса лицензирования религиозных образовательных учреждений в соответствии с требованиями уполномоченных государственных органов в сфере образования и по делам религий.
3. Разработка стандартов классификации религиозных учебных заведений по категориям, в соответствии с целями обучения и содержанием учебной программы для определения типа государственной лицензии, в зависимости от того, имеют ли религиозные учебные заведения светский компонент или не имеют.
4. Разработка механизма мониторинга религиозных учебных заведений на предмет выявления распространения радикальных идеологий в содержании учебных программ и в учебной практике.
5. Проведение анализа зарубежных религиозных учреждений образования, в которых обучаются граждане Кыргызстана, информирование граждан о целесообразности обучения в данных заведениях.
6. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия для учета граждан Кыргызской Республики, получающих религиозное образование в зарубежных учебных заведениях, для взаимодействия с государственными органами этих стран и оказания обучающимся консультативной и иной помощи.
7. Создание системы централизованного обучения с привлечением специалистов религиоведческих и теологических факультетов и отделений вузов республики и госструктур с целью повышения квалификации имамов и других духовных лиц.
8. Упорядочение системы домашнего религиозного образования, включая женские религиозные школы (мастураты), совместно с ДУМК и другими религиозными организациями.

# 2.3. Предупреждение религиозного экстремизма

В последние годы наблюдается осложнение социально-политической ситуации из-за роста религиозного экстремизма, как во всем мире, так и в регионе Центральной Азии. Данная тенденция влечет за собой опасность распространения насилия и экстремистской деятельности, угрожающую национальной безопасности государства.

Не отождествляя религиозный экстремизм с религией в целом, необходимо противодействовать ее радикальным формам, когда ради достижения поставленных целей духовная и культовая составляющая трансформируются в идеологический инструмент, оправдывающий любые средства, включая насильственные.

В Кыргызстане наблюдается политизация религии со стороны отдельных религиозных организаций, движений и индивидов, которая выражается в спекулировании религиозными ценностями с целью создания политического лобби: использование религиозного фактора в ходе предвыборной борьбы, привлечение голосов избирателей, манипулирование религиозными и традиционалистскими темами в общественных дискуссиях. Наблюдается деятельность деструктивных и экстремистских организаций, преследующих политические, экономические, криминальные и другие интересы и цели, угрожающие безопасности страны и ее граждан, вплоть до подрыва основ конституционного строя. Деструктивная деятельность религиозных организаций и отдельных граждан осуществляется под прикрытием благотворительной, образовательной или другой социально значимой деятельности, и на определенном этапе не проявляет признаков экстремизма и насилия, хотя несет за собой угрозу для жизнедеятельности отдельных граждан, общества и государства в целом.

Деятельность государственных органов по предупреждению и ликвидации проявлений экстремизма должна быть направлена против отдельных религиозных организаций или отдельных лиц, деятельность которых нарушает Конституцию и действующее законодательство Кыргызской Республики. В период с 2003 по 2014 год на территории Кыргызской Республики судами разных инстанций запрещена деятельность следующих экстремистских, террористических и деструктивных организаций: «Аль-Каида», «Движение Талибан», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс» («Конгра-Гель»), «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Хизб-ут-Тахрир аль Ислами», «Группа джихада» («Союз Исламского джихада»), «Исламская партия Туркестана» («Исламское движение Узбекистана»), «Жайшуль Махди», «Джундуль Халифат», «Ансаруллох», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», Церковь объединения Муна, «Акромия».

Методы пропаганды, используемые подобными деструктивными и экстремистскими движениями, включают неправомерные приемы воздействия на наиболее уязвимые слои населения. Молодые граждане страны, особенно социально неустроенные, попадают в группу риска, оказываются наиболее подверженными влиянию и воздействию радикальных экстремистских идей. Крайнее беспокойство вызывает стабильный рост числа молодых людей, зачастую бесконтрольно, разными путями отправляющихся в исламские образовательные учреждения за рубежом. Некоторые из них оказываются вовлеченными в деятельность экстремистских организаций. По возвращению в Кыргызстан они становятся распространителями и проводниками их идеологии и политики. Механизмы управления религиозным образованием и регулирования процесса обучения молодежи в зарубежных религиозных учебных заведениях еще не выработаны.

Многие экстремистские религиозные организации ориентируются в основном на молодежь и женщин, что представляет угрозу общественной стабильности и безопасности, благополучному развитию экономики, духовной жизни общества и традиционным семейным ценностям. Следовательно, особо актуальным становится взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления, религиозных организаций, институтов гражданского общества по предупреждению распространения экстремисткой идеологии среди молодежи и женщин.

Сложность выявления и пресечения деятельности деструктивных и экстремистских движений заключается в том, что на территории Кыргызстана чаще всего они действуют скрытно, большинство из них не имеют формальной организационной структуры, зачастую управляются извне. Они представляют собой сеть подпольных группировок, могут вести пропаганду через все имеющиеся каналы связи и информации, включая интернет, работать в самых разных социальных структурах местных сообществ. Это позволяет им оставаться «невидимыми» для государственных органов, легко проникать в повседневную жизнь и манипулировать сознанием части населения.

Наиболее уязвимыми для распространения радикальных и экстремистских религиозных идей являются те районы страны, где отсутствуют альтернативные источники информации, слабое светское образование и ограничены возможности для экономической деятельности и социальной защиты.

В то же время, события в разных регионах мира продемонстрировали ошибочность убеждения, что благоприятной средой для распространения радикальных и экстремистских религиозных идей являются бедные и малограмотные слои населения. Образованные и экономически благополучные граждане, некоторые представители бизнес-сообщества также могут стать активными либо пассивными участниками сложного процесса диверсификации экстремистских идей и роста их влияния. Внедрение экстремистских идей происходит завуалировано, латентно, под прикрытием религиозных мероприятий, проведения благотворительных акций, пожертвований.

**Меры политики по предупреждению религиозного экстремизма**

Выявление и пресечение проявлений религиозного экстремизма должно проводиться исключительно в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики, быть соразмерным тем угрозам, которые они призваны пресекать. Профилактика религиозного экстремизма должна быть сфокусирована, прежде всего, на образовательных, просветительских мероприятиях, анализе и искоренении причин радикализации.

Необходимо отметить, что одним из механизмов в предупреждении экстремизма должно стать совместное противодействие государства и религиозного сообщества деструктивным религиозным течениям и их деятельности. В связи с этим деятельность деструктивных религиозных организаций, в случае проявления потенциальных угроз гражданам и обществу страны, должна являться объектом административной ответственности и ограничений.

Противодействие государства деструктивным и экстремистским религиозным течениям возможно посредством реализации ряда мер:

1. Предупреждение, пресечение и запрет на территории Кыргызской Республики деятельности религиозных организаций, направленной против основ конституционного строя, безопасности государства и его граждан.
2. Активное противодействие любым проявлениям возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также актам насилия, направленным против любой группы лиц по признаку их отношения к религии.
3. Запрещение недопустимого прозелитизма, ведущего к деструктивной религиозной деятельности.
4. Пресечение всякого подстрекательства к религиозному экстремизму.
5. Создание правовой и методологической базы с целью разработки четких критериев и прозрачных процедур проведения религиоведческой и теологической экспертизы и обеспечение механизмов по защите экспертов.
6. Систематическое повышение религиоведческой компетенции сотрудников государственных органов, которые в своей профессиональной деятельности соприкасаются с вопросами религиозного экстремизма.

# III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ

# 3.1. Этапы реализации Концепции

Предусматривается реализация Концепции в три этапа:

I этап: разработка и принятие Плана мероприятий по реализации Концепции после ее утверждения, совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих сферу религии, функциональный анализ деятельности государственных органов, деятельность которых непосредственно соприкасается с религиозной сферой, продвижение принципов и положений Концепции.

II этап: 2014 - 2020 гг. – реализация плана мероприятий и мониторинг реализации Концепции: координация и контроль мероприятий по реализации принятых программ, регулирование государственно-конфессиональных отношений через деятельность отраслевых министерств и ведомств, местных органов государственной власти и самоуправления. Повышение религиоведческой и правовой компетентности государственных служащих, совершенствование институционального механизма и законодательной базы, принятие целевых государственных программ с выделением ресурсов, необходимых для реализации Концепции.

III этап: 2020 г. – оценка итогов по достижению целей и задач Концепции, выработка мер по усовершенствованию государственной политики в религиозной сфере.

# 3.2. Механизмы реализации Концепции

Ответственным органом за координацию и реализацию Концепции является государственный орган по делам религий Кыргызской Республики.

Непосредственными исполнителями реализации Концепции являются Правительство Кыргызской Республики и уполномоченный государственный орган по делам религии, которые разрабатывают План мероприятий по реализации Концепции, проводят его мониторинг, оценку и корректировку. Каждая из предложенных мер должна найти развитие в соответствующих планах и программах Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов самоуправления с необходимым бюджетным обеспечением.

Реализация Концепции носит общегосударственный и межотраслевой характер. Для решения обозначенных в Концепции задач требуется создание межведомственного координационного совета по религиозной политике.

Ответственность за выполнение Концепции на местном уровне возложена на полномочные представительства Правительства Кыргызской Республики в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, местные государственные органы и органы местного самоуправления.

Министерства и административные ведомства Кыргызской Республики несут ответственность за реализацию Концепции в той части, которая соответствует возложенным на них задачам.

Государственные органы реализуют Концепцию в тесном взаимодействии с религиозными организациями, институтами гражданского общества и экспертным сообществом.

# Основные термины и понятия Концепции

**атеизм –** убеждение в отсутствии божественного начала и управления миром;

**атеистические взгляды** – убеждения, признающие самодостаточность естественного мира (природы), человеческого происхождения религии и отрицающие сверхъестественное бытие;

**агностические взгляды** – убеждения, признающие принципиальную непознаваемость мира;

**верование** - религиозное представление, основанное на традиционных взглядах и культурных ценностях;

**вероисповедание** – принадлежность к какой-либо религии, религиозному мировоззрению;

**деструктивная религиозная организация –** это организация, деятельность которой совершается по религиозным мотивам и представляет собой угрозу основополагающим правам и свободам человека и гражданина, созидательным традициям и нормам, сложившимся в обществе и его целостности;

**государственно-конфессиональные отношения** – совокупность отношений государственных органов с религиозными объединениями и организациями;

**культ** – 1. религиозная обрядность, почитание; 2. объединение верующих или тип организации религиозных движений, в которых почитание лидера доходит до его обожествления и возведения в пророки;

**культовое сооружение** (здание) – объект, предназначенный для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, обрядов, паломничества и иных мероприятий;

**миссионерская деятельность** (миссионерство) – распространение вероучения с целью обращения неверующих или представителей иных религий, в том числе иностранными гражданами и организациями;

**молельная комната** (**намазкана**)– сооружение или помещение, предназначенное исключительно для совершения молитвы верующими;

**недопустимый прозелитизм** – вовлечение людей в религиозную организацию с использованием давления, принуждения, предоставления недостоверной информации;

**религиозная деятельность** - деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих;

**религиозная организация** – организация, образованная в целях совместного исповедания, распространения веры и осуществления совместной религиозной и иной деятельности;

**государственная религиозная политика –** система действий государства в сфере государственно-конфессиональных отношений, реализации свободы совести и вероисповедания с учетом многообразия существующих религий в обществе;

**религиоведческое образование** – светское образование, связанное с изучением религий, их места в историко-культурном и духовном развитии всего человечества и отдельных стран, а также общественно-государственных отношениях;

**религиозное образование** – образование, получаемое в религиозных учебных заведениях

**религиозное объединение** – 1. объединение верующих с целью отправления религиозных обрядов, других видов религиозной деятельности; 2. объединение религиозных организаций;

**религиозное учебное заведение** – образовательная организация, ставящая целью предоставление систематического религиозного образования гражданам, подготовку священнослужителей, преподавателей, богословов и служащих для религиозных организаций;

**религиозный канон** – неизменная, традиционная, не подлежащая пересмотру совокупность религиозных законов, норм и правил;

**религиозный конфликт** – столкновение групп или общин по поводу различных позиций в вопросах вероучения, религиозной деятельности, культа, принципов построения религиозной организации, культовых сооружений и т.п.;

**религиозный символ** – условный знак, указывающий на принадлежность к определенной религии;

**религиозный экстремизм** – приверженность к насилию, к радикальным действиям, направленным на неконституционное изменение существующего строя, нарушение целостности и безопасности государства, общества и личности с использованием религиозной риторики;

**религия** – мировоззрение, основанное на вере в Бога и/или сверхъестественные силы, а также соответствующий этому свод моральных норм и типов поведения, обрядов и культовых действий;

**светское** – понятие, с помощью которого явления общественной, политической и культурной жизни характеризуются как нерелигиозные, то есть такие, в которых религиозный фактор не является определяющим;

**светское государство** – государство, в котором религия отделена от государственного управления и обеспечена свобода совести и вероисповедания;

**свобода вероисповедания** – право человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять свои религиозные убеждения; возможность каждого, независимо от принадлежности к той или иной религии, пользоваться всеми политическими и гражданскими правами и свободами;

**свобода совести** - право человека на свободный религиозный или иной мировоззренческий выбор, не влекущий за собой ограничения других в их гражданских правах и свободах;

**священнослужитель** - лицо, уполномоченное соответствующей религиозной организацией (объединением) на духовное и пастырское служение;

**толерантность** - терпимость, умение без враждебности воспринимать чужие чувства, мнения, идеи, верования, обычаи, образ жизни, признавать право на существование других культур и устойчиво сосуществовать в полиэтническом и поликонфессиональном обществе;

**экстремистские организации** - общественные объединения или религиозные организации либо иные организации, деятельность которых направлена на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства в отношении которых, по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики, принято судом и вступило в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

1. Временное положение «О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания», утверждено Указом Президента от 14 ноября 1996 г. № 319 [↑](#footnote-ref-1)