**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Правительства «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы»**

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики разработан в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 88 Конституции Кыргызской Республики, пунктом 6 части 1 статьи 10 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», а также с Законами Кыргызской Республики «Об энергетике» и «Об электроэнергетике»,

Целями настоящего проекта являютсяобеспечение энергетической безопасности Кыргызской Республики,устойчивого развития, а также стабильного и надежного функционирования энергетической отрасли страны в условиях дефицита электрической энергии.

Принятая в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республикиот 17июня 2014г. № 336,«Среднесрочнаятарифнаяполитика на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы»не предусматривала вариантов реализации тарифной политики в кризисный период, обусловленный сложившимся дефицитом электрической энергии в условиях маловодья.В связи с чем, основной задачей разработанной тарифной политики является максимальное сокращение дефицита за счет дополнительного внутреннего производства на ТЭЦ городов Бишкек и Ош и импорта электрической энергии.

Вместе с тем, водный режим в летний период 2014 года сложился критически низким, фактический приток воды в Токтогульское водохранилище в летние месяцы в среднем составил 63% от средних значений за многолетний период. Из-за маловодья и увеличившегося потребления электроэнергии на 10% в среднем за год, на октябрь 2014 года объем воды в Токтогульском водохранилище составил 11,9 млрд. куб. метров, что на 4 млрд. куб. метров меньше объема на ту же дату прошлого года. Накопленного объема воды недостаточно для бесперебойного электроснабжения потребителей Кыргызской Республики в осенне-зимний период 2014-2015 года.По сравнению с прошлым годом возможности Кыргызстана в выработке собственной электроэнергии снизились на 3,6 млрд. кВтч, а ожидаемый дефицит электроэнергии, в осенне-зимний период 2014-2015 года составляет 2,4 млрд. кВтч.

Следует отметить, что в целях покрытия сложившегося дефицита электроэнергии и недопущения глубоких ограничений в обеспечении электроэнергии для всего населения, Правительством Кыргызской Республики принимаются меры по увеличению выработки электроэнергии на тепловых электростанциях с закупкой дополнительных объемов топлива, переводу электрокотельных на альтернативные виды топлива.

Однако проведенный анализ показывает, что принимаемые меры не позволят решить проблему дефицита собственной электроэнергиибез привлечения импортируемой электроэнергии из соседних стран. В связис чем, Президентом Кыргызской Республики А.Атамбаевымпоручено Правительству Кыргызской Республики, проработать вопрос о закупке электрической энергии у соседних стран. При этомследует принять во внимание, что стоимость импортируемой электроэнергии будет значительно превышать стоимость отечественной электроэнергии, поскольку ее стоимость в этих странах гораздо выше, чем в Кыргызской Республике. Вместе с тем, в сложившихся условиях, импорт электроэнергии в Кыргызскую Республику является необходимой мерой направленной, прежде всего, на покрытие дефицита электроэнергии и бесперебойное энергоснабжение населения республики. Таким образом, импорт электроэнергии позволит пройти осенне-зимний период 2014-2015 годабез отключения населения и не бытовых абонентов от электроснабжения.

Вместе с тем, действующая ССТП пока еще не направлена должным образом на стимулирование бытовых потребителей к энергосбережению, так как тарифы для них являются социально-ориентированными, что приводит к ее расточительному использованию.

В данной ситуации, учитывая реалии сегодняшнего дня, Правительство Кыргызской Республики считает необходимым оперативно разработать и утвердить Среднесрочную тарифную политику на электрическую энергию,предусматривающуюмаксимальное сокращение дефицита электрической энергии, в том числе и за счет импорта. При этом тарифная политика предусматривает период деятельности энергосектора с учетом импорта электроэнергии и без него. Кроме того, скорректированная тарифная политика будет способствовать энергосбережению со стороны населения и переходу в условиях дефицита электроэнергии на альтернативные источники отопления.

В частности, разработанным проектом предлагается введение двухступенчатого тарифа для населения в зависимости от объемов потребления электроэнергии. На сегодняшний день самые низкие тарифы установлены для таких групп потребителей как «Население» и «Насосные станции». В структуре потребления электроэнергии, в среднем по всей энергосистеме удельный вес группы «Население» составил порядка 65%. По данным распределительных энергокомпаний среднемесячное потребление населения в осенне-зимний период 2013-2014 гг. составило в среднем 700 кВтч.

Анализ показывает, что кыргызская энергосистема на предстоящий осенне-зимний период 2014-2015 гг. способна выработать, передать и распределить до 7,5 млрд кВтч. Следовательно, потребление данной группы потребителей составит 4,875 млрд. кВтч, что в расчете составит 692 кВтч на 1 потребителя в месяц.

Таким образом, на сегодняшний день возможности отечественной энергосистемы позволяют обеспечить бытовых потребителей объемом электроэнергии в пределах до 700 кВтч.

Кроме того, согласно данных энергокомпаний среднемесячное потребление электроэнергии абонентами с 1-фазным вводом за прошедший осенне-зимний период 2013-2014 гг. составило 667,1 кВтч. При этом максимальное потребление приходится на январь месяц. Так, например потребление за январь 2014 года по Нарынской области составило 567 кВтч на 1 бытового абонента с 1-фазным вводом, по Иссык-Кульской области – 710 кВтч, по Ошской – 521 кВтч, по Таласской – 745 кВтч.

Исходя из вышеизложенного, учитывая возможности кыргызской энергосистемы и среднемесячное потребление на одного абонента с 1-фазным вводом предлагается установление гарантированного объема льготного потребления по социально-ориентированному тарифу в месяц в размере 700 кВтч.

Это означает, что при потреблении электроэнергии бытовым абонентом в пределах гарантированного объема льготного потребления, абонент производит оплату за потребленный объем по тарифу 70,0 тыйын за 1 кВтч.В случае, когда бытовой абонент использует электроэнергию в объеме, превышающем гарантированный объем льготного потребления, т.е. свыше 700 кВтч, оплата за сверх потребленный объем будет производиться по средневзвешенной стоимости электроэнергии с учетом импорта, а также ежегодной корректировки на величину фактической инфляции за предыдущий год. Планируемая стоимость электроэнергии на 2014 год составляет 120,3 тыйын/кВтч (с учетом инфляции за 2013 год 4%).

Ввод гарантированного объема льготного потребления электроэнергии для бытовых абонентов, позволит снизить негативное воздействие от повышения тарифов для населения.

В тоже время структура тарифа будет учитывать стоимость отопления с использованием электрической энергии и стимулировать переход на отопление альтернативными видами топлива (уголь, газ) со стороны потребителей.

Расчеты тарифов также будут учитывать стоимость импорта электроэнергии.

Принимая во внимание значительную разницу между стоимостью импортируемой электроэнергии и отечественной, а так жепсихологическую неготовность потребителей республики оплачивать электроэнергию по импортируемым тарифам, проект Среднесрочной тарифной политики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы предусматриваетсяприменение средневзвешенной стоимости электроэнергии с учетом электроэнергии, полученной энергосистемой Кыргызстана за счет собственных мощностей (2014-2015гг.–1,20 сом/кВтч) и более дорогой электроэнергии, закупленной у других стран. При этом расчет средневзвешенной стоимости электроэнергии для конечных потребителей производится по суммарным затратам кыргызской энергосистемы с учетом затрат на приобретение импортной электроэнергии, деленных на суммарный объем кыргызской и импортной электроэнергии. По предварительным расчетам, в случае приобретения импортной электроэнергии, средневзвешенная стоимость, рассчитанная на основе справочных данных о выходной цене электроэнергии с Джамбульской ГРЭС (Казахстан), составит --- сом/кВтч. Данный подход будет означать, что потребители будут оплачивать за электроэнергию не по цене импорта, а по средневзвешенной стоимости, которая будет значительно ниже цены импорта.

Относительно тарифной политики на тепловую энергию, отмечаем, что она не претерпела каких-либо изменений и сохранена в прежнем виде.

Реализация намеченных в тарифной политике целей и задач должна позволитьмаксимально снизить дефицит электроэнергии в сложившийся кризисный период, создать экономические предпосылки для успешного функционирования и развития отрасли, а также увеличить надежность электро и теплоснабжения потребителей и повысить инвестиционную привлекательность энергетики Кыргызстана.

В целях выполнения мер, предусмотренных разработанной тарифной политикой, Правительство КР предусматривает изыскать необходимые финансовые средства, включающие бюджетные и иные средства.

Принятие данной среднесрочной тарифной политикинегативных социальных последствий не повлечет, так как установленные ей тарифы сохранены на том же уровне, а также все существующие льготы будут сохранены.Так, например, согласно Указу Президента КР от 13 ноября 2009 года УП № 512 установлена ежемесячная доплата в сумме 200 сомов к заработной плате работников бюджетной сферы, среднемесячная заработная плата которых не превышает 5000 (пять тысяч) сомов.Также,согласно Постановлению Правительства КР от 22 декабря 2009 года № 795 «О выплате ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот» введен размер денежных компенсаций для льготных категорий граждан получающие денежную компенсацию взамен льгот – участники ВОВ, участники ЧАЭС, труженики тыла, инвалиды и др.

Кроме того, пунктом 3 проекта постановления «Об утверждениисреднесрочнойтарифнойполитики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы» соответствующим госорганам и органам местного самоуправления в установленном порядке поручено внести соответствующие предложения о социальной защите малообеспеченных слоев населения и пенсионеров, связанные с реализацией данной среднесрочной тарифной политики.

Проект не повлечет за собой каких либо негативных экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

**И.о. министра К. Турдубаев**