Законопроекты, представленные парламенту, которые необходимые принять по «дорожной карте» вступления КР в ТС.

**1) Законопроект «О внесении дополнений и изменений в Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» (инициатор – правительство, постановление № 494 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен)**

Документ разработан в соответствии с пунктами 140и 141 Плана мероприятий («Дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 года №74.

Выдача лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт специфических товаров в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с законодательством таможенного союза. Законодательство Таможенного союза в сфере лицензирования состоит из:

- Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года, Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года, решений Комиссии таможенного союза.

Целью законопроекта является приведение в соответствие законодательства в сфере лицензирования импорта и экспорта специфических товаров в Кыргызской Республике с законодательством Таможенного союза.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. №134 утвержден «Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений».

В этой связи для обеспечения выполнения положений вышеуказанных соглашений и исключения дублирования, законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в статьи закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной деятельности в Кыргызской Республике» которые определяю перечни лицензируемых видов деятельности и выдаваемых разрешений.

Законопроектом вводятся новые формы лицензий, предусмотренных законодательством таможенного союза в сфере лицензирования. Также внесены дополнения в используемую терминологию для конкретизации понятия лицензирования в сфере внешней торговли.

**2) Законопроект «О товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики» (инициатор – правительство, постановление № 496 от 29.08.14) (комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен).**

В настоящее время в Кыргызской Республике в соответствии со статьей 1 соглашения об общей товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества от 20 сентября 2002 года, ратифицированного Законом Кыргызской Республики от 13 декабря 2003 года №231, действует Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества (ТН ВЭД ЕврАзЭС).

ТН ВЭД ЕврАзЭС основана на международных классификаторах - Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

Введение ТН ВЭД ЕврАзЭС согласно статье 2 вышеуказанного соглашения осуществляла Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

В реализацию указанного соглашения постановлением правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2007 года №760 в Кыргызской Республике введена в действие ТН ВЭД СНГ на основе 4-й редакции Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и общая десятизначная ТН ВЭД ЕврАзЭС на основе ТН ВЭД СНГ.

Последнее обновление ТН ВЭД ЕврАзЭС, и приведение ее в соответствие с международными классификаторами было проведено Федеральной таможенной службой Российской Федерации в 2009 году.

С образованием в 2010 году Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, данные страны перешли на Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. В этой связи Федеральная таможенная служба Российской Федерации перестала вести ТН ВЭД ЕврАзЭС, не смотря на действующие соглашения в данной сфере в рамках ЕврАзЭС.

Законодательством было установлено, что в Кыргызской Республике действует ТН ВЭД ЕврАзЭС, ни один из государственных органов в республике не был уполномочено на введение ТН ВЭД Кыргызской Республики.

Таким образом действующий в Кыргызстане ТН ВЭД ЕврАзЭС базируется на 4-й редакции Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и значительно отличается от Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности применяемой в других странах, разработанных на основе 5-й редакции Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. В связи с этим возникают значительные затруднения при осуществлении мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой, ведения статистического учета и обмена статистической информацией.

Учитывая, что соглашения об общей товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества от 20 сентября 2002 года на настоящий момент фактически не действует и исходя из намерения Кыргызской Республики присоединится к Таможенному союзу, разработан вносимый на рассмотрение законопроект. Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Данный законопроект разработан для обеспечения перехода Кыргызской Республики на Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союз начиная с 1 января 2015 года, если к указанному периоду Кыргызстан не успеет присоединиться к Таможенному союзу Единому экономическому пространству.

**3) Законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» (инициатор – Правительство, постановление № 499 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен) разработан в целях имплементации требований таможенного законодательства Таможенного союза регулирующих таможенные правоотношения в национальное законодательство Кыргызской Республики.**

Для достижения цели необходимо посредством принятия закона Кыргызской Республики внести изменения и дополнения в закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике предусматривающие:

- приведения в соответствие понятий и значений, используемых таможенным законодательством Таможенного союза в национальном законодательстве;

- обеспечение положений вытекающих из Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Проектом закона в части внесения изменений и дополнений в закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» предусматриваются:

редакционные поправки, в части:

- приведения наименований видов таможенных режимов в соответствии с наименованиями определенными в Таможенном кодексе Таможенного союза;

- приведения понятий и значений, используемых в Законе в соответствии с понятиями и значениями, определенными в Таможенном кодексе Таможенного союза и Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

**4) Законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» (инициатор – правительство, постановление № 500 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен).**

С вступлением Кыргызской Республики в Таможенный Союз в соответствии с «Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации», технические регламенты ТС будут иметь силу прямого действия. При этом будут действовать единые формы разрешительных документов ТС в сфере технического регулирования (санитарные, ветеринарные, фитосанитарные меры и санитарно-эпидемиологический контроль) и Кыргызской Республике необходимо привести нормативную базу в соответствие с договорно-правовой базой ТС.

В преамбуле закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республики» (далее Закон) уточнены объекты технического регулирования, т.е. требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики выведены из сферы действия закона.

Понятие государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов представлен в новой редакции: «контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов — проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции или к продукции.

Также название раздела VI закона дано в новой редакции: «Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов».

Соответственно в статьях 34-38 «государственный надзор», заменено с новым понятием «государственный контроль (надзор)».

**5) Законопроект «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» (инициатор – правительство, постановление № 503 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен) разработан в реализацию плана мероприятий («Дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 года № 74.**

Таможенно-тарифное регулирование в таможенном союзе осуществляется в соответствии с законодательством таможенного союза.

Законодательство Таможенного союза в сфере таможенно-тарифного регулирования состоит из:

- Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года;

- Решений Комиссии таможенного союза.

Целью законопроекта является установление особенностей таможенно-тарифного регулирования в Кыргызской Республике в соответствии с законодательством таможенного союза в данной сфере.

При подготовке законопроекта за основу приняты положения действующего закона Кыргызской Республики «О таможенном тариф Кыргызской Республики» в той мере, в какой это позволяет законодательство Таможенного союза в сфере таможенно-тарифного регулирования.

В законопроекте приведена в соответствие используемая терминология в сфере таможенно-тарифного регулирования с терминологией таможенного союза, а также сформулированы общие принципы применения таможенных пошлин.

Законопроектом определены виды таможенных пошлин и ставок таможенных пошлин, определен порядок установления вывозных и сезонных таможенных пошлин, а также условия применения особенных пошлин.

Вводятся нормы, регламентирующие применение тарифных квот. Приведены в соответствие с законодательством таможенного союза нормы регулирующие предоставление тарифных преференций.

**6) Законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в Таможенный кодекс, Закон «О таможенном тарифе Кыргызской Республики») (инициатор – правительство, постановление № 504 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен).**

Проект постановления правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (далее – проект Постановления ) разработан, в соответствии с пунктами 140 и 141 Плана мероприятий («Дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 года № 74.

В соответствии с вышеуказанным пунктом Кыргызская Республика к 2015 году, но не позднее даты вступления в силу договора о присоединении к таможенному союзу должна обеспечить применение в Кыргызской Республике для Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

Учитывая, что соглашения об общей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества от 20 сентября 2002 года на настоящий момент фактически не действует и исходя из намерения Кыргызской Республики присоединится к Таможенному союзу, разработан проект Закона Кыргызской Республики «О товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики», который предусматривает введение в Кыргызской Республике в действие Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

Для обеспечения применения в 2015 году ТН ВЭД ТС предлагается одновременно внести соответствующие изменения в Таможенный кодекс Кыргызской Республики и закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики».

Также для приведения в соответствие с Конституцией и Конституционным законом Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» и устранения противоречащих законодательству норм, предлагается внести изменения в части полномочий по утверждению ставок таможенных пошлин.

Согласно статье 8 закона «О таможенном тарифе Кыргызской Республики», Жогорку Кенеш обладает правом утверждать таможенные пошлины. Одновременно, в соответствии со статьей 9 обозначенного закона, правительству необходимо согласие Жогорку Кенеша для утверждения сезонных пошлин.

Вместе с тем, Конституция Кыргызской Республики определяет компетенцию и устанавливает исчерпывающий перечень полномочий Жогорку Кенеша, в который не входит утверждение таможенных пошлин. Кроме того, пунктом 20 статьи 10 Конституционного закон КР от 18 июня 2012 года N 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» установлено, что в полномочия Правительства входит разработка, утверждение и реализация мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В связи с изложенным законопроектом предлагается полномочия по утверждению ставок ввозных (импортных), вывозных (экспортных) и сезонных таможенных пошлин возложить на правительство.

Одновременно поскольку приложением № 1 к закону «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» утверждены ставки таможенных пошлин, данное приложение предлагается признать утратившим силу.

В случае принятия данного проекта закона, до вступления его в силу правительством будет разработан и утвержден соответствующий проект постановления об утверждении ставок таможенных пошлин.

Данный законопроект разработан для обеспечения перехода Кыргызской Республики на Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союз начиная с 1 января 2015 года, если к указанному периоду Кыргызстан не успеет присоединиться к Таможенному союзу Единому экономическому пространству. После присоединения Кыргызской республики к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству данный законопроект должен быть признан утратившим силу.

**7) Законопроект «О внесении дополнений и изменения в Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» (инициатор – правительство, постановление № 506 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике, Комитетом по законности, правопорядку и борьбе с преступностью, Комитетом по обороне и безопасности рассмотрен).**

Проект закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменения в закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» (далее – проект Закона) подготовлен в соответствии с пунктом173 Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета № 74 от 29 мая 2014 года.

Настоящий законопроект разработан в целях имплементации требований договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года (далее - Договор) в национальное законодательство Кыргызской Республики.

Для достижения цели необходимо посредством принятия закона Кыргызской Республики внести дополнения и изменение в закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» предусматривающие:

- приведения в соответствие понятий и значений, используемых Договоров национальном законодательстве;

- обеспечение положений вытекающих из Договора.

Проектом закона в части внесения изменений и дополнений в закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»предусматриваются:

редакционные поправки, в части:

- приведения понятий и значений, используемых в законе в соответствии с понятиями и значениями, определенными в договоре.

**8) Законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в Кодекс об административной ответственности, Уголовный кодекс, законы «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», «О государственной границе Кыргызской Республики») (инициатор – Правительство, постановление № 507 от 29.08.14) (Комитетом по экономической и фискальной политике, Комитетом по законности, правопорядку и борьбе с преступностью, Комитетом по обороне и безопасности рассмотрен) разработан в целях имплементации требований таможенного законодательства Таможенного союза регулирующих таможенные правоотношения в национальное законодательство Кыргызской Республики.**

**9) Законопроект «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» (инициатор - Правительство, постановление № 508 от 29.08.14) (Комитетом по социальной политике, Комитетом по законности, правопорядку и борьбе с преступностью, Комитетом по экономической и фискальной политике рассмотрен) разработан в соответствии с пунктом 123 Плана мероприятий Правительства КР по реализации Плана мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 74.**

Импорт, экспорт и (или) транзит наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с законодательством Таможенного союза, которое состоит из:

- Соглашения о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза, от 24 октября 2013 года,

- Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года,

- Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года,

- Решений комиссии Таможенного союза (Положение о порядке ввоза, вывоза и транзита наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории таможенного союза; раздел 2.12 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами).

Положения, изложенные в статьях 3, 6 и 8 соглашения о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза затрагивают права и интересы юридических и физических лиц Кыргызской Республики, связанные с перевозкой юридическими лицами – наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров при наличии разрешительных документов, а физическими лицами – указанных веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям, а также прекурсоров для личного пользования.

В этой связи для обеспечения выполнения положений вышеуказанных соглашений, подготовлен проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах». Поскольку, согласно данному закону ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз с территории Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляются как юридическими, так и физическими лицами – владельцами лицензии на данный вид деятельности.

Однако статья 3 указанного соглашения устанавливает запрет на осуществление физическими лицами, зарегистрированными в качестве субъектов предпринимательской деятельности, импорта, экспорта и транзита наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Целью законопроекта является приведение в соответствие законодательства Кыргызской Республики в сфере лицензирования импорта, экспорта и транзита наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров с законодательством Таможенного союза.

Принимаемые меры необходимы для создания благоприятных условий предпринимательству при осуществлении торговли на таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.